

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i jednolitych części wód podziemnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Marek Gróbarczyk, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>w zakresie wód powierzchniowych - Michał Dudek, główny specjalista, Departament Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej 22 583 86 07, michal.dudek@mi.gov.pl</p> <p>w zakresie wód podziemnych - Aleksandra Dyszy-Nowacka, główny specjalista, Departament Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej 22 583 88 16, aleksandra.dyszy-nowacka@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>21 grudnia 2020 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe Art. 350 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz.U. z 2020 r. poz. 310, 695, 782, 875 i 1378)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Infrastruktury</p> <p>87</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 9 października 2019 r. w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i jednolitych części wód podziemnych (Dz.U. poz. 2147) będzie obowiązywać nie dłużej niż 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2170), tj. do dnia 23 maja 2021 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z okolicznościami opisanymi w pkt 1 zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia. W wyniku przeprowadzonej analizy, brak jest możliwości osiągnięcia celu projektu rozporządzenia za pomocą innych środków.

Istotą rozwiązań wprowadzanych w projekcie jest utrzymanie w porządku prawnym szeregu przepisów Ramowej Dyrektywy Wodnej dotyczących monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych (rodzaje monitoringu i cele ich ustanowienia, kryteria wyboru jednolitych części wód do monitorowania, rodzaje punktów pomiarowo-kontrolnych i kryteria ich wyznaczania, zakres i częstotliwość prowadzonych badań dla poszczególnych elementów klasyfikacji stanu ekologicznego i stanu chemicznego jednolitych części wód w ciekach naturalnych, jeziorach i innych naturalnych zbiornikach wodnych, wodach przejściowych oraz wodach przybrzeżnych, z uwzględnieniem specyfiki poszczególnych typów wód, a w przypadku stanu chemicznego – także z uwzględnieniem rodzajów matrycy lub taksonu rozumianego jako jednostka systematyki organizmów, w tym fauny i flory ekosystemów wodnych, zakres prowadzonych badań dla poszczególnych elementów klasyfikacji potencjału ekologicznego i stanu chemicznego sztucznych jednolitych części wód powierzchniowych i silnie zmienionych jednolitych części wód powierzchniowych, a w przypadku stanu chemicznego – także z uwzględnieniem rodzajów matrycy lub taksonu, metodyki referencyjne oraz warunki zapewnienia jakości pomiarów i badań, liczbę i kryteria wyboru punktów pomiarowo-kontrolnych oraz zakres i częstotliwość badania substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego zawartych na liście obserwacyjnej) i podziemnych (rodzaje monitoringu i cele ich ustanowienia, kryteria wyboru jednolitych części wód do monitorowania, kryteria wyznaczania punktów pomiarowo-kontrolnych, zakres i częstotliwość monitoringu, metodyki referencyjne oraz warunki zapewnienia jakości monitoringu).

Projekt niniejszego rozporządzenia w zakresie swojej regulacji wdraża:

- 1) dyrektywę 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającą ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z 22.12.2000, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 5, str. 275, Dz. Urz. WE L 331 z 15.12.2001, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 358, Dz. Urz. UE L 81 z 20.03.2008, str. 60, Dz. Urz. UE L 348 z 24.12.2008, str. 84, Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 114, Dz. Urz. UE L 226 z 24.08.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 353 z 28.12.2013, str. 8 i Dz. Urz. UE L 311 z 31.10.2014, str. 32), zwana dalej „Ramową Dyrektywą Wodną”;
- 2) dyrektywę 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (Dz. Urz. UE L 372 z 27.12.2006, str. 19 i Dz. Urz. UE L 182 z 21.06.2014, str. 52);

3) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/105/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej, zmieniającą i w następstwie uchylającą dyrektywy Rady 82/176/EWG, 83/513/EWG, 84/156/EWG, 84/491/EWG i 86/280/EWG oraz zmieniającą dyrektywę 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 348 z 24.12.2008, str. 84 i Dz. Urz. UE L 226 z 24.08.2013, str. 1);

4) dyrektywę Komisji 2009/90/WE z dnia 31 lipca 2009 r. ustanawiającą, na mocy dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, specyfikacje techniczne w zakresie analizy i monitorowania stanu chemicznego wód (Dz. Urz. UE L 201 z 01.08.2009, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie dokonuje zmian w zakresie, obowiązującego dotychczas sposobu wdrażania dyrektyw wymienionych powyżej.

Projekt rozporządzenia porządkuje i systematyzuje sposób planowania i realizacji monitoringu wód, na podstawie doświadczeń i nowej wiedzy eksperckiej, pozyskanej w toku prac monitoringowych realizowanych w obecnym cyklu planowania w gospodarowaniu wodami.

Projekt rozporządzenia wprowadza korekty w zakresie monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych oraz doprecyzowuje sposób planowania programów badań wskaźników jakości wód powierzchniowych – na podstawie analiz eksperckich poczynionych w toku prac zleczanych przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, na rzecz monitorowania stanu wód zorientowanego na rzeczywiste presje i potrzeby z zakresu ochrony wód. Pozwoli to na prawidłowe (zgodne m.in. z ostatnimi rekomendacjami Komisji Europejskiej zawartymi w piątym raporcie implementacyjnym Ramowej Dyrektywy Wodnej) i przejrzyste sporządzenie programów monitoringu wód i ich realizację.

Zgodnie z wymaganiami Ramowej Dyrektywy Wodnej, w planach gospodarowania wodami dla obszarów dorzeczy oraz w kolejnych ich aktualizacjach, to właśnie dobrze przygotowane programy monitoringu wód są jednym z elementów, które świadczą o spełnieniu wymagań Ramowej Dyrektywy Wodnej.

Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne określa podmioty odpowiedzialne za realizację obowiązków monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych oraz obszarów chronionych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia jest wypełnieniem obowiązku utrzymania transpozycji dyrektyw wymienionych powyżej. Wyżej wymienione dyrektywy zostały już transponowane do przepisów prawa polskiego rozporządzeniem poprzedzającym obecnie wydawane. Wszystkie kraje członkowskie UE są zobowiązane do ustanowienia i realizacji programów monitoringu wód powierzchniowych i podziemnych w celu realizacji zamierzeń Ramowej Dyrektywy Wodnej, w tym również celem oceny stanu wód na terenie UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Główny Inspektor Ochrony Środowiska	1	Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 995, z późn. zm.).	<ol style="list-style-type: none">1. Realizacja badań wód powierzchniowych w zakresie elementów biologicznych, fizykochemicznych oraz chemicznych, w tym substancji priorytetowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 114 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne w matrycy będącej wodą;2. prowadzenie obserwacji elementów hydromorfologicznych na potrzeby oceny stanu ekologicznego i potencjału ekologicznego;3. wykonywanie badań osadów dennych rzek i jezior na potrzeby

			klasyfikacji stanu chemicznego wód powierzchniowych; 4. Wykonywanie badań bioakumulacji substancji priorytetowych; określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 114 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, na potrzeby klasyfikacji stanu chemicznego wód powierzchniowych, oraz badania stanu ichtiofauny na potrzeby klasyfikacji stanu ekologicznego lub potencjału ekologicznego; 5. Wykonywanie uzupełniających badań wód podziemnych w zakresie elementów fizykochemicznych.
Państwowa służba hydrologiczno-meteorologiczna	1	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne	wykonywanie badań wód powierzchniowych w zakresie elementów hydrologicznych i morfologicznych
Państwowa służba hydrogeologiczna	1	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne	wykonywanie badań wód podziemnych w zakresie elementów fizykochemicznych i ilościowych
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	1	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne	dokonywanie oceny stopnia osiągnięcia celów środowiskowych, z wykorzystaniem danych z monitoringu wód
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1	-	Jako instytucja współfinansująca kontynuację aktualnie prowadzonego monitoringu
Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej	1	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne	Uzgadnianie poddawania przeglądowi programów monitoringu wód i w razie potrzeby odpowiednie dostosowywanie tych programów w celu zapewnienia osiągnięcia celów środowiskowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania. Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki praw i interesów organizacji pracodawców, zadań związków zawodowych oraz problematyki samorządu terytorialnego, projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i organizacje związkowe oraz Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach prowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia zostanie przekazany do następujących podmiotów:

- 1) Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej w Warszawie – Państwowy Instytut Badawczy;
- 2) Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy;
- 3) Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie;

- 4) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 5) Główny Inspektorat Ochrony Środowiska;
- 6) Biuro do spraw Substancji Chemicznych;
- 7) Stowarzyszenie Hydrogeologów Polskich z siedzibą w Sosnowcu;
- 8) Stowarzyszenie Hydrologów Polskich;
- 9) Polskie Towarzystwo Hydrobiologiczne;
- 10) Polski Komitet Normalizacyjny.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy również spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Wydatki ogółem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Saldo ogółem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Źródła finansowania	Wpływ na sektor finansów publicznych został przeanalizowany podczas prac nad rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych. Nie przewiduje się żadnych nowych skutków wywieranych na budżet państwa z powodu realizacji monitoringu wód.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Opracowywane rozporządzenie nie wiąże się z transpozycją do polskiego porządku prawnego nowych przepisów dyrektyw wodnych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i	-	-	-	-	-	-	-	

	średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa oraz sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Rozporządzenie reguluje zasady prowadzenia monitoringu wód, do którego wykonywania zobowiązane są podmioty wskazane w przepisach ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne. Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie mikro-, małych, średnich i dużych przedsiębiorstw.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie będzie mieć bezpośredniego wpływu na funkcjonowanie rodziny, obywateli oraz gospodarstw domowych, a także nie będzie mieć bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia będzie miało na celu skuteczną ochronę środowiska, w szczególności wód powierzchniowych, w tym przed stężeniami - wyższymi niż dopuszczalne środowiskowe normy jakości substancji priorytetowych - mających negatywny wpływ na zdrowie i życie ludzi oraz ekosystemy i organizmy wodne.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, w tym mikro, małych i średnich przedsiębiorców.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Nie przewiduje się zmian obciążeń regulacyjnych w zakresie liczby dokumentów, liczby procedur regulacyjnych i czasu na załatwienie sprawy. Wprowadzane obciążenia nie wykraczają poza te, które są wymagane prawem europejskim.

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: sektor gospodarki wodnej	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Postulowana regulacja będzie miała na celu realizację działań, które pośrednio przyczynią się do poprawy stanu zdrowia ludności oraz przyczynią się do osiągnięcia lub utrzymania dobrego stanu wód i ekosystemów od wód zależnych, w świetle przepisów Ramowej Dyrektywy Wodnej.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Realizacja przepisów projektowanego aktu prawnego, w zakresie opracowania i realizacji programów monitoringu, powierzona zostanie podmiotom wskazanym w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Państwa członkowskie UE podejmują niezbędne działania w celu zapewnienia, aby za pośrednictwem centralnego publicznie dostępnego portalu zostały udostępnione w postaci elektronicznej uaktualnione plany gospodarowania wodami w dorzeczu sporządzone zgodnie z art. 13 ust. 7 Ramowej Dyrektywy Wodnej.

Dane dotyczące monitoringu wód są częścią planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i zostaną włączone do prac planistycznych z tego zakresu. Środowiskowe normy jakości (EQS) dla nowo zidentyfikowanych substancji powinny zostać osiągnięte do końca 2027 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Podstawą ewaluacji będzie ocena Komisji Europejskiej z wdrażania Ramowej Dyrektywy Wodnej, na podstawie art. 18 tej dyrektywy.

Działania, które będą oceniane przez Komisję Europejską, sprowadzają się do oceny planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, przedłożonych zgodnie z art. 15 Ramowej Dyrektywy Wodnej, w tym sugestii na temat projektowania i realizacji monitoringu w kolejnych planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy.

Ewaluacja realizowana jest raz na 6 lat, zgodnie z kalendarzem wdrażania Ramowej Dyrektywy Wodnej (sześcioletnie plany gospodarowania wodami na obszarze dorzeczy).

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.