

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie składowisk odpadów</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Barbara Malinowska, tel. 22 369 28 04 (barbara.malinowska@mos.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 11 września 2019 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 124 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r., poz. 701 z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 342</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Istnieje potrzeba doprecyzowania niektórych przepisów obowiązującego rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. poz. 523), m. in. w zakresie wymagań dotyczących lokalizacji, budowy i prowadzenia składowisk odpadów oraz prowadzenia monitoringu składowisk odpadów. Rozporządzenie to wydano w związku z uchwaleniem w 2012 roku nowej ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. 2013 r. poz. 21, tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 701 z późn. zm.).

Z uwagi na pilną potrzebę dokonania transpozycji dyrektywy 2011/97/UE z dnia 5 grudnia 2011 r. zmieniającej dyrektywę 1999/31/WE w odniesieniu do szczegółowych kryteriów składowania ręci metalicznej uznanej za odpady (Dz. Urz. UE L 328 z 10.12.2011, str. 49-52) oraz konieczność opublikowania i notyfikacji rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie składowisk odpadów w Krajowej Bazie Środków Wykonawczych przed 10 maja 2013 r. (zobowiązanie KSE), z projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie składowisk odpadów (w 2013 r.) zostały usunięte wszelkie zmiany merytoryczne wynikłe z przyjęcia uwag i propozycji zgłoszonych w toku konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych oraz zmiany dostosowujące przepisy wykonawcze do nowej ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach – pozostawiając jedynie zmiany dotyczące transpozycji ww. dyrektywy (co spowodowało brak konieczności przeprowadzenia notyfikacji technicznej przedmiotowego rozporządzenia i tym samym pozwoliło na zachowanie wskazanego przez KSE terminu jego wejścia w życie).

W wydanym w dniu 30 kwietnia 2013 r. rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie składowisk odpadów pozostały przepisy merytorycznie odpowiadające przepisom wówczas obowiązującym w tym zakresie, które znajdowały się w:

- rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 marca 2003 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących lokalizacji, budowy, eksploatacji i zamknięcia, jakim powinny odpowiadać poszczególne typy składowiska odpadów (Dz. U. Nr 61, poz. 549 oraz z 2009 r. Nr 39, poz. 320);
- rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2002 r. w sprawie zakresu, czasu, sposobu oraz warunków prowadzenia monitoringu składowisk odpadów (Dz. U. Nr 220, poz. 1858 oraz z 2010 r. Nr 238, poz. 1588).

Niniejszy projekt rozporządzenia zawiera zmiany i propozycje zgłaszane i pozytywnie rozpatrzone w trakcie konsultacji publicznych oraz uzgodnień międzyresortowych rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów oraz zmiany dostosowujące, które wynikają z przyjęcia w 2012 roku nowej ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest nowelizacja rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów, tak aby nowe przepisy uwzględniały zarówno zmiany dostosowawcze do przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 o odpadach jak i zmiany mające na celu doprecyzowanie obowiązujących przepisów rozporządzenia oraz uwagi i propozycje zgłoszone i przyjęte w trakcie konsultacji i uzgodnień w poprzednim procesie legislacyjnym.

Projekt rozporządzenia zawiera zmiany i propozycje (m. in. w zakresie wymagań dotyczących lokalizacji, budowy i prowadzenia składowisk odpadów oraz prowadzenia monitoringu składowisk odpadów) zgłaszane i pozytywnie rozpatrzone w trakcie konsultacji publicznych oraz uzgodnień międzyresortowych rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów. Zgłaszane uwagi wskazywały m. in. potrzebę uszczegółowienia projektowanych przepisów.

Jednymi z ważniejszych zmian pozytywnie rozpatrzonych i zawartych w projekcie rozporządzenia są:

- umożliwienie wykorzystania odpadów o kodzie 10 01 03 - popioły lotne z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej oraz odpadów o kodzie 06 05 03 - osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 06 05 02, do wykonywania okrywy rekultywacyjnej (biologicznej),
- wskazanie, że pobieranie próbek, badania parametrów wskaźnikowych i substancji, o których mowa w ust. 1, prowadzą laboratoria badawcze posiadające wdrożony system jakości w rozumieniu przepisów o normalizacji,
- wskazanie, że gaz składowiskowy poddaje się obróbce, w szczególności oczyszcza się i wykorzystuje do celów energetycznych, a jeżeli jest to niemożliwe – spala w pochodni.

Do istotnych narzędzi interwencji należy propozycja dookreślenia rodzajów odpadów, które mogą być wykorzystywane na składowisku odpadów. Stanowi to wypełnienie hierarchii postępowania z odpadami i spowoduje zmniejszenie zużycia materiałów i surowców naturalnych wykorzystywanych na składowisku odpadów.

Osiągnięcie celu proponowanej regulacji nie jest możliwe za pomocą innych środków niż wydanie rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Regulacja dotyczy podmiotów zarządzających składowiskami odpadów: składowiskami odpadów niebezpiecznych, składowiskami odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, składowiskami odpadów obojętnych	Dane wg stanu na 31 grudnia 2015 r. Składowiska odpadów niebezpiecznych 42 Składowiska odpadów innych niż niebezpieczne 442 Składowiska odpadów obojętnych 9	Sprawozdanie Rzeczypospolitej Polskiej na temat transpozycji i wykonania dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 182 z 16.07.1999 r., str. 1 i L 284 z 31.10.2003 r., str. 1) za okres od dnia 1 stycznia 2010 r. do dnia 31 grudnia 2012 r.	<p>W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów projektowane przepisy stanowią doprecyzowanie i doszczegółowienie obowiązujących przepisów rozporządzenia.</p> <p>Wprowadzenie zmian w obecnie obowiązujących przepisach będzie wymagało dostosowania się w tym zakresie przez podmioty.</p> <p>Składowiska odpadów, które nie spełniały wymagań określonych w dotychczasowym prawodawstwie podlegały modernizacji, a jeżeli nie była ona możliwa przeznaczone zostały do zamknięcia. Zatem dla obecnych składowisk odpadów koszty nie wzrosną.</p> <p>Rozwiązania przyjęte m. in. w zakresie umożliwienia wykorzystania odpadów o kodzie 10 01 03 - popioły lotne z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej oraz odpadów o kodzie 06 05 03 - osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 06 05 02, do wykonywania okrywy rekultywacyjnej (biologicznej) przyczynią się do obniżenia kosztów prowadzenia działalności, gdyż część materiałów, które były wykorzystywane na składowiskach odpadów będzie mogła być zastąpiona odpadami (przy zachowaniu warunków zabezpieczających środowisko przed ewentualnym negatywnym wpływem).</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Niniejszy projekt zostanie poddany procedurze konsultacji z następującymi stowarzyszeniami zrzeszającymi przedsiębiorców, instytucjami, organizacjami i przedsiębiorstwami związanymi pośrednio lub bezpośrednio z gospodarowaniem odpadami:

- 1) Biuro Wspierania Lobbyngu Ekologicznego;
- 2) Centrum Prawa Ekologicznego - stowarzyszenie;
- 3) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP;
- 4) Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 5) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 6) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 7) Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie;
- 8) Instytut Gospodarowania Odpadami sp. z o.o.;
- 9) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;

- 10) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych;
- 11) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 12) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 13) Polska Izba Ekologii;
- 14) Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”;
- 15) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 16) Polska Izba Paliw Płynnych;
- 17) Polska Izba Przemysłu Chemicznego;
- 18) Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;
- 19) Polska Unia Ubocznych Produktów Spalania;
- 20) Polski Klub Ekologiczny;
- 21) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 22) Stowarzyszenie Papierników Polskich;
- 23) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 24) Stowarzyszenie Producentów Kabli i Osprzętu Elektrycznego;
- 25) Stowarzyszenie Technologii Ekologicznych SILESIA;
- 26) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie;
- 27) ZIPSEE – Związek Importerów i Producentów SEE;
- 28) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 29) Związek Pracodawców Kolejowych.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie poddany procedurze opiniowania poniższym podmiotom:

- 1) marszałkowie województw;
- 2) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;
- 3) Prezes Wyższego Urzędu Górniczego;
- 4) Główny Inspektorat Sanitarny;
- 5) wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska;
- 6) Państwowe Gospodarstwo Wodne „Wody Polskie”;
- 7) Instytut Ochrony Środowiska;
- 8) Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy;
- 9) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 10) Instytut Mineralnych Materiałów Budowlanych;
- 11) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
- 12) Państwowa Rada Ochrony Środowiska;
- 13) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje związków zawodowych. Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. poz. z 2018 r. poz. 2232), dlatego nie podlega opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne, w związku z tym będzie podlegał notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych. Fakt dostosowania się do wymagań rozporządzenia przez podmioty zajmujące się składowiskami odpadów nie będzie finansowany ze środków publicznych ani ze środków samorządu terytorialnego. Ponadto nie będzie generował wpływów do budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-				
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-				
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	-	-	-	-	-	-	-				
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Projekt rozporządzenia stanowi doprecyzowanie obecnie obowiązujących przepisów. Zatem należy wnioskować, że projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.</p> <p>Składowiska odpadów, które nie spełniały wymagań określonych w dotychczasowym prawodawstwie podlegały modernizacji, a jeżeli nie była ona możliwa przeznaczone zostały do zamknięcia. Zatem dla obecnych składowisk odpadów koszty nie wzrosną.</p> <p>Rozwiązania przyjęte m. in. w zakresie umożliwienia wykorzystania odpadów o kodzie 10 01 03 - popioły lotne z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej oraz odpadów o kodzie 06 05 03 - osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 06 05 02, do wykonywania okrywy rekultywacyjnej (biologicznej) mogą przyczynić się do obniżenia kosztów prowadzenia działalności, gdyż część materiałów, które były wykorzystywane na składowiskach odpadów będzie mogła być zastąpiona odpadami (przy zachowaniu warunków zabezpieczających środowisko przed ewentualnym negatywnym wpływem). Ewentualna wartość wynikająca z obniżenia kosztów jest trudna do oszacowania.</p>										
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: nie dotyczy						<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: nie dotyczy						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						
Komentarz: Proponowane zmiany przepisów wynikają z konieczności doprecyzowania obowiązujących przepisów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. poz. 523), które zostały zaproponowane w poprzednim procesie legislacyjnym rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie składowisk odpadów przez administrację oraz podmioty gospodarcze.												
9. Wpływ na rynek pracy												
Projekt rozporządzenia stanowi kontynuację oraz doprecyzowanie obecnie obowiązujących przepisów. Zatem projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.												

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przyjęcie projektu rozporządzenia pozytywnie wpłynie na ochronę środowiska. Dookreślenie rodzajów odpadów, które mogą być wykorzystywane na składowisku odpadów stanowi wypełnienie hierarchii postępowania z odpadami i spowoduje zmniejszenie zużycia materiałów i surowców naturalnych wykorzystywanych na składowisku odpadów.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Termin wejścia w życie przepisów przedmiotowej regulacji zaplanowano po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Projekt rozporządzenia stanowi kontynuację oraz doprecyzowanie obecnie obowiązujących przepisów. Zatem ewaluacja efektów projektu nie jest przewidywana.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	810368.2944785.2328960
Nazwa dokumentu	OSR rozp. ws. składowisk odpadów 11.09.2019.pdf
Tytuł dokumentu	[poprawiona] OSR rozp. ws. składowisk odpadów 05.09.2019.doc
Sygnatura dokumentu	DP-WL.0230.83.2018
Data dokumentu	2019-10-21 12:14:25
Skrót dokumentu	327E08446C67E7E5D07939CF7E5497A268FE0B3 A
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2019-10-21 12:14:13
Podpisane przez	Sławomir Mazurek; Ministerstwo Środowiska Podsekretarz Stanu
	EZD 3.90.65.65.20575
Data wydruku:	2019-10-21 14:15:25
Autor wydruku:	Rzodkiewicz Michał