

**STANOWISKO****Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**

nr 16/2016 z dnia 14.09.2016 r.

w sprawie: planowanych podwyżek opłat za pobór wody przewidzianych w projekcie ustawy Prawo Wodne z dnia 23.06.2016 r.

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w zw. z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragnie wyrazić swoje stanowisko w sprawie planowanych podwyżek opłat za korzystanie ze środowiska, a w szczególności opłat za pobór wody przewidzianych w projekcie ustawy Prawo Wodne z dnia 23.06.2016 r. opracowywanym aktualnie przez Ministerstwo Środowiska.

W obowiązującym stanie prawnym wysokość opłat za korzystanie ze środowiska, w tym opłat za pobór wody jest uregulowana mocą § 9 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska z dnia 12 października 2015 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1875). Zgodnie z tym przepisem, jednostkowa opłata za pobór jednego m³ wody podziemnej wynosi 0,115 zł, a wody powierzchniowej śródlądowej 0,057 zł. Jeżeli pobrana woda jest wykorzystywana do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia lub na cele socjalno-bytowe, jednostkowa opłata za pobór jednego m³ wody podziemnej wynosi 0,068 zł, a wody powierzchniowej śródlądowej 0,04 zł. Jeżeli natomiast woda jest przeznaczona do określonego rodzaju produkcji, opłata za pobór jednego m³ wody podziemnej wynosi 0,097 zł. Stawki te stanowią podstawę modyfikowaną w zależności od występowania tzw. współczynników różnicujących.

W projektowanej ustawie Prawo wodne stawki opłat za korzystanie ze środowiska, w tym przede wszystkim opłaty za pobór wody są już regulowane mocą art. 282 pkt 1 – 3. Zgodnie z tymi przepisami rangi ustawowej, opłata za pobór wody podziemnej wynosi od 500 do 2.000 zł za 1 m³/s w zależności od ilości pobranej wody w relacji do dostępnych zasobów. Natomiast opłata za pobór wód powierzchniowych wynosi od 250 do 1.000 zł za jeden m³/s w zależności od ilości pobranej wody w relacji do SNQ. Zróżnicowaniu ulega również wysokość stawek opłat za pobór wody wykorzystywanej do celów produkcyjnych – od 0,35 zł za jeden m³ pobranej wody powierzchniowej do 0,70 za jeden m³ pobranej wody podziemnej. Wyodrębniono również wysokość opłaty za pobór wody podziemnej i powierzchniowej wykorzystywanej do celów realizacji zadań własnych gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę ludności, tj. od 0,15 zł do 0,60 zł za jeden m³ pobranej wody w zależności od ilości poboru.

Analiza porównawcza obu podstaw prawnych wskazuje na jednoznaczny zamiar wprowadzenia znaczących podwyżek opłat środowiskowych, w tym przede wszystkim opłat za pobór wody. Poza nominalnym zwiększeniem stawek opłat, projekt ustawy wprowadza również szereg modyfikacji ich wyliczania, w tym poprzez stosowanie stawek progresywnych, zwiększających poziom opłaty wraz z ilością pobranej wody. W szczególności obserwuje się znaczący wzrost opłat za pobór wody wykorzystywanej do zaopatrzenia ludności, albowiem aktualnie opłaty w tym zakresie wynoszą 0,068 zł za pobór jednego m³ wody podziemnej i 0,04 zł za pobór jednego m³ wody powierzchniowej śródlądowej. Natomiast zgodnie z projektowaną ustawą analogiczna opłata będzie wynosić od 0,15 zł do 0,60 zł za 1 m³ pobranej wody

w zależności od ilości poboru. W tym wypadku wzrost opłat może więc sięgnąć nawet poziomu ok. 1000%. Na podstawie danych pochodzących z gmin z terenu województwa lubuskiego (w załączeniu) po wejściu w życie projektowanej ustawy prognozuje się, że cena wody w tym regionie wzrośnie od 4,3% do nawet powyżej 40%.

Z uwagi na powyższe, Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego pragnie wyrazić negatywne stanowisko wobec planowanych zmian w zakresie znacznego wzrostu opłat za pobór wody, a w szczególności przeznaczonych do celów realizacji zadań własnych gmin w zakresie zbiorowego zaopatrzenia ludności w wodę. Tak znaczący wzrost opłat wpłynie bowiem bezpośrednio na wysokość kosztów dostarczania wody, a tym samym na jej cenę, której wysokość już teraz oscyluje na granicy prognozy akceptowalności społecznej.

W ocenie Zrzeszenia tak drastyczna podwyżka nie znajduje uzasadnienia ekonomicznego, albowiem już aktualny poziom ceny wody wystarcza na pokrycie kosztów jej dostawy. Tym samym zwiększenie opłat służy tylko i wyłącznie, jako forma uzyskania dodatkowego źródła dochodu Skarbu Państwa.

Nie bez znaczenia dla powyższego stanowiska pozostaje również fakt, że zwiększenie cen wody spowoduje redukcję jej zużycia, co z kolei będzie wiązało się ze spadkiem dochodów przedsiębiorstw wodociągowych, przy jednoczesnym wzroście kosztów ich działalności.

W przypadku natomiast przeniesienia proponowanych dodatkowych obciążeń, na stronę jednostek realizujących zadania własne gminy, bez podnoszenia opłat w taryfach stawek za wodę, nastąpi spadek dochodowości przedsiębiorstw, a co za tym idzie, zmniejszenie środków przeznaczonych na rozwój inwestycji wodno-kanalizacyjnych. Zmniejszenie planowanych inwestycji w gospodarce wodno-ściekowej może istotnie wpłynąć na poziom wywiązywania się z obowiązków gmin w zakresie realizacji zapisów Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (wdrożenie zapisów unijnej dyrektywy 91/271/EWG dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych), a tym samym i zobowiązań Polski wobec Unii Europejskiej, wynikających z Traktatu Akcesyjnego.

PREZES
Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego

Wadim Tyszkiewicz