

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ireneusz Zyska, Sekretarz Stanu, Pełnomocnik Rządu do spraw Odnawialnych Źródeł Energii</p> <p>Osoby do kontaktu Piotr Czopek, Dyrektor Departamentu Odnawialnych Źródeł Energii e-mail: Piotr.Czopek@klimat.gov.pl Mariusz Radziszewski, naczelnik wydziału Departamentu Odnawialnych Źródeł Energii, e-mail: Mariusz.Radziszewski@klimat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 08.07.2020 r.</p> <p>Źródło: Nie dotyczy</p> <p>Nr w wykazie RM: UD107</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zaproponowane zmiany w projekcie ustawy mają na celu ograniczenie obowiązków koncesyjnych dla przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie małych instalacji, przez podniesienie progu łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej lub mocy osiągalnej cieplnej w skojarzeniu instalacji odnawialnego źródła energii określonych jako małe instalacje.

Drugim niezwykle ważnym zagadnieniem jest potwierdzenie na poziomie ustawy dotychczasowej praktyki dotyczącej sposobu określania łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej instalacji odnawialnego źródła energii (OZE). Ma to jeszcze większe znaczenie w kontekście perspektywy zmiany kwalifikacji obowiązku - z koncesyjnego na rejestrowy - dla wytwórców energii z OZE z kilku tysięcy instalacji. Zatem projekt dokonuje ujęcia w przepisach jednego z kluczowych elementów (parametrów) systemu aukcyjnego, to jest właśnie „mocy zainstalowanej elektrycznej” danej instalacji, determinującej choćby udział we właściwym koszyku aukcyjnym. Należy także podkreślić, że zaprezentowane w projekcie rozwiązanie zostało wypracowane wspólnie z branżą energetyki odnawialnej, w ramach prac jednego z zespołów roboczych.

Trzecim obszarem zmian jest przedłużenie maksymalnego okresu:

- 1) obowiązywania mechanizmu rozliczeń „opustu” w ramach systemu prosumenckiego;
- 2) obowiązku zakupu niewykorzystanej energii elektrycznej przez mikroinstalacje OZE działające poza systemem prosumenckim;
- 3) obowiązku zakupu niewykorzystanej energii elektrycznej po stałej cenie albo prawa do dopłaty do ceny rynkowej energii elektrycznej w ramach systemów FIT oraz FIP;
- 4) obowiązku zakupu energii elektrycznej po stałej cenie albo prawa do dopłaty do ceny rynkowej energii elektrycznej w ramach systemu aukcyjnego

- do dnia 30 czerwca 2045 r.

Należy przy tym wyjaśnić, iż przedłużenie możliwości udzielenia pomocy publicznej w ramach mechanizmów określonych w pkt 3 i 4 liczy się nie maksymalnym terminem realizacji zawartego w nim obowiązku, a maksymalnym terminem udzielenia pomocy publicznej. Termin ten został określony w art. 92 ust. 1 i 5 ustawy. Stąd zgodnie z projektowaną zmianą maksymalny termin udzielenia pomocy publicznej w ramach systemu aukcyjnego oraz systemów FIT i FIP z „30 czerwca 2021 r.” przedłuża się do „30 czerwca 2026 r.”, czyli o 5 lat. Zaprezentowane przedłużenie, jakkolwiek zgodne z zasadami przedłużenia okresu obowiązywania lub rozszerzenia zakresu istniejących programów przewidzianymi w Komunikacie Komisji - Wytyczne w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska i cele związane z energią w latach 2014-2020 (Dz. U. C 200 z 28.06.2014, str. 1—55), wymaga przeprowadzenia dodatkowych działań. Warunkiem możliwości zastosowania ww. przepisów jest uzyskanie pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w tych przepisach z rynkiem wewnętrznym albo uznania przez Komisję Europejską, że zmiany w tych przepisach nie stanowią nowej pomocy publicznej. Projekt w przepisach przejściowych przewiduje regulację zawieszającą stosowanie ww. zmienianych przepisów.

Czwartym zagadnieniem jest określenie długoterminowego harmonogramu udzielania wytwórcom OZE wsparcia obejmującego jako punkt odniesienia cztery kolejne lata. Cel ten osiągnięto przez wprowadzenie delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia określającego ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, które mogą zostać sprzedane w drodze aukcji w latach kalendarzowych 2022–2026. Ilość i wartość nie będą mogły zostać zmniejszone. Powyższe tworzy przewidywalne ramy rozwoju sektora OZE w następnych latach w ramach wydłużenia okresu obowiązywania systemu aukcyjnego dla wytwórców energii z OZE i ma na celu zapewnienia stabilnej perspektywy inwestycyjnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja wprowadza z jednej strony ograniczenie obowiązków dla podmiotów chcących wytwarzać energię z małych instalacjach, z drugiej spowoduje wpisanie przedsiębiorców posiadających koncesję, a których instalacje spełniają warunki określone dla małej instalacji do rejestru wytwórców energii w małej instalacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wytwórcy energii z OZE	do 1500	własne	Zmniejszenie obciążenia i ryzyk dla przedsiębiorców w zakresie obowiązku uzyskania koncesji na wytwarzanie energii elektrycznej w instalacji odnawialnego źródła energii. Umożliwienie korzystania z wydłużonych systemów wsparcia odnawialnych źródeł energii, zarówno w formule prosumenckiej, jak również w przypadku przedsiębiorców zawodowo zajmujących się rozwojem oraz eksploatacją instalacji odnawialnych źródeł energii.
Urząd Regulacji Energetyki	1	własne	Zmniejszenie obciążenia pracowników Urzędu Regulacji Energetyki w zakresie obowiązku prowadzenia postępowań o udzielenie, zmianę lub cofnięcie promesy koncesji albo koncesji na wytwarzanie energii elektrycznej w instalacji odnawialnego źródła energii, uproszczenie procedur dotyczących postępowań wyjaśniających prowadzonych przez Urząd Regulacji Energetyki
Operatorzy Systemu Dystrybucyjnego (OSD)	około 180	https://bip.ure.gov.pl	Świadczenie usługi
Spółki obrotu energią oraz sprzedawca zobowiązany	około 140	https://bip.ure.gov.pl	Świadczenie usługi

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt podlegał w części uzgodnieniom z Urzędem Regulacji Energetyki.

Projekt zostanie poddany procedurze konsultacji publicznych z następującymi partnerami społecznymi (Operatorzy Systemów Dystrybucyjnych na obszarze kraju), a także wybranymi organizacjami zajmującymi się przedmiotowymi zagadnieniami:

- 1) Enea Operator Sp. z o.o.;
- 2) Energa-Operator S.A.;
- 3) innogy Stoen Operator Sp. z o.o.;
- 4) PGE Dystrybucja S.A.;
- 5) Tauron Dystrybucja S.A.;
- 6) PKP Energetyka S.A.;
- 7) Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A.;
- 8) Polenergia Dystrybucja Sp. z o.o.;
- 9) Client Earth;
- 10) Fundacją Greenpeace Polska;
- 11) Fundacja na rzecz Energetyki Zrównoważonej;
- 12) Fundacją WWF Polska;
- 13) Inicjatywa dla Środowiska, Energii i Elektromobilności;
- 14) Instytut Energetyki Odnawialnej;
- 15) Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 16) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
- 17) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;
- 18) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 19) Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie;
- 20) Izba Projektowania Budowlanego
- 21) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 22) Krajowa Izba Gospodarki Nieruchomościami
- 23) Polska Geotermalna Asocjacja;
- 24) Polska Izba Biomasy;
- 25) Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej;
- 26) Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego;
- 27) Polska Organizacja Rozwoju Technologii Pomp Ciepła;
- 28) Polski Komitet Energii Elektrycznej;
- 29) Polskie Stowarzyszenie Biogazu;
- 30) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Słonecznej;
- 31) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej;
- 32) Polskie Stowarzyszenie Fotowoltaiki;
- 33) Polskie Stowarzyszenie Geotermiczne;
- 34) Polskie Stowarzyszenie Pomp Ciepła;
- 35) Polskie Stowarzyszenie Producentów Biogazu Rolniczego;
- 36) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych;
- 37) Polskie Towarzystwo Energetyki Słonecznej PTES-ISES;
- 38) Polskie Towarzystwo Fotowoltaiki;
- 39) Polskie Towarzystwo Morskiej Energetyki Wiatrowej;
- 40) Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej (PTPiREE);
- 41) Stowarzyszenie Branży Fotowoltaicznej – Polska PV;
- 42) Stowarzyszenie Energii Odnawialnej;
- 43) Stowarzyszenie Forum Rozwoju Efektywnej Energii;
- 44) Stowarzyszenie Małej Energetyki Wiatrowej;
- 45) Stowarzyszenie Papierników Polskich;
- 46) Stowarzyszenie Polska Izba Urbanistów
- 47) Stowarzyszenie Producentów Energii z Odpadów;
- 48) Stowarzyszenie Producentów i Importerów Urządzeń Grzewczych;

- 49) Stowarzyszenie Urbanistów ZOIU
- 50) Towarzystwo Elektrowni Wodnych;
- 51) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie;
- 52) Towarzystwo Obrotu Energią (TOE);
- 53) Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych;
- 54) Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego;
- 55) Związek Banków Polskich.

Projekt zostanie również skierowany do zaopiniowania przez reprezentatywne organizacje pracodawców:

- 1) Konfederację Lewiatan;
- 2) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 3) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 4) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 5) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt wymaga zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż reguluje kwestie będących w obszarze jej działania.

Projekt nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego, reprezentatywne organizacje związkowe, gdyż nie reguluje kwestii będących w obszarze ich działania.

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z innymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Brak skutków finansowych projektowanej regulacji. Regulacja nie wywiera wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, ponieważ zgodnie z art. 34 ust. 7 z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, z późn. zm.), przedsiębiorstwa energetyczne wytwarzające energię elektryczną w instalacji odnawialnego źródła energii o łącznej mocy instalacji odnawialnego źródła energii nieprzekraczającej 5 MW są zwolnione z opłaty koncesyjnej w zakresie wytwarzania energii w tej instalacji.
---------------------	---

	<p>Aukcyjny system wsparcia należy ocenić jako tani i efektywny z punktu widzenia interesu państwa i odbiorców energii. W wyniku rosnącej konkurencyjności cenowej technologii wiatru na lądzie i fotowoltaiki, stale obniża się wartość udzielanej w ramach aukcji pomocy publicznej, stanowiącej różnicę pomiędzy wartością energii elektrycznej zakontraktowanej w drodze aukcji, a rynkową wartością energii elektrycznej w 15-letnim okresie wsparcia.</p> <p>W przypadku technologii wiatrowej z dużym prawdopodobieństwem można zakładać, że przy obecnych prognozach cen energii, do budżetu Zarządcy Rozliczeń zwrócona zostanie część zysku z wybudowanych instalacji. Tym bardziej w przypadku dalszego spadku cen energii wytwarzanej w wietrze na lądzie i PV, system aukcyjny służyć będzie zabezpieczeniu oczekiwanego w systemie poziomu inwestycji w nowe moce wytwórcze, bez istotnych kosztów dla budżetu państwa. Przedłużenie systemu aukcyjnego pozwoli na ciągłość korzystania ze sprawdzonego i znanego interesariuszom rozwiązania.</p> <p>Jak wynika z przeprowadzonych analiz dokonanych w oparciu o przyjęte prognozy cen energii elektrycznej, z uwzględnieniem wskaźników makroekonomicznych, jedynie w przypadku jednego ze scenariuszy, zakładającego minimalny wzrost cen energii na przestrzeni kolejnych lat, w ogólnym bilansie została uwidoczniła konieczność zaangażowania pomocy publicznej w ramach aukcyjnego systemu wsparcia. Co istotne, osiągnięta w ramach tej prognozy wartość koniecznego do udzielenia poziomu pomocy publicznej stanowiła mniej niż ¼ dozwolonego maksymalnego poziomu pomocy publicznej dla tego systemu.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne	0	0	0	0	0	0	0
	osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Proponowane rozwiązania przyspieszą realizację inwestycji w odnawialne źródła energii.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Proponowane rozwiązania przyspieszą realizację inwestycji w odnawialne źródła energii.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
	osoby niepełnosprawne	Brak wpływu						
	osoby starsze	Brak wpływu						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-----						
	(dodaj/usuń)	-----						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-----
--	-------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
<p>Zakres wprowadzanych w ramach niniejszej nowelizacji zmian w zakresie ograniczenia obciążeń regulacyjnych, przewiduje:</p> <p>1) zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla Urzędu Regulacji Energetyki, w zakresie obowiązku prowadzenia postępowań o udzielenie, zmianę lub cofnięcie promesy koncesji albo koncesji na wytwarzanie energii elektrycznej w instancji odnawialnego źródła energii, o której mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r - Prawo energetyczne;</p> <p>2) uproszczenie procedur i zmniejszenie nakładu pracy postępowań wyjaśniających prowadzonych przez Urząd Regulacji Energetyki;</p> <p>3) usprawnienie i uproszczenie procedur planistycznych dla samorządowców, brak konieczności częstego zmieniania planów dla określonych typów inwestycji.</p>	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt nie będzie miał bezpośredniego wpływu na rynek pracy, niemniej jednak zaproponowane rozwiązania mogą mieć pośredni wpływ na utrzymanie miejsc pracy zaangażowanych w rozwój odnawialnych źródeł energii.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu

Projekt nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także sytuację osób niepełnosprawnych oraz starszych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 10 i 21 oraz art. 7 ust. 1, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak