**uzasadnienie**

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie komunalnych osadów ściekowych wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 6 lutego 2015 r. w sprawie komunalnych osadów ściekowych (Dz. U. poz. 257), zwanym dalej „rozporządzeniem w sprawie komunalnych osadów ściekowych”. Nowelizowane rozporządzenie realizuje upoważnienie zawarte w art. 96 ust. 13 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o odpadach”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki stosowania komunalnych osadów ściekowych, w tym dawki tych osadów, które można stosować na gruntach, a także zakres, częstotliwość i metody referencyjne badań komunalnych osadów ściekowych i gruntów, na których osady te mają być stosowane, kierując się zasadami ochrony środowiska oraz ochrony gruntów rolnych.

Możliwość stosowania komunalnych osadów ściekowych na powierzchni ziemi jest uzależniona od spełnienia przez tego rodzaju odpady określonych parametrów fizyko-chemicznych. Z analizy przepisów oraz problemów z ich stosowaniem, zgłaszanych przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska wynika, że istnieje możliwość doprecyzowania przepisów w celu zwiększenia kontroli nad warunkami stosowania komunalnych osadów ściekowych.

Projekt rozporządzenia zmieniającego w § 1 pkt 1 lit. a zawiera zmianę w § 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie komunalnych osadów ściekowych polegającą na dodaniu pkt 8 dotyczącego określenia poziomu zawartości związków organicznych w komunalnych osadach ściekowych przeznaczonych do odzysku. Zgodnie z art. 96 ust. 4 ustawy o odpadach stosowanie komunalnych osadów ściekowych jest możliwe, jeżeli są one ustabilizowane oraz przygotowane odpowiednio do celu i sposobu ich stosowania, w szczególności przez poddanie ich obróbce biologicznej, chemicznej, termicznej lub innemu procesowi, który obniża podatność komunalnych osadów ściekowych na zagniwanie i eliminuje zagrożenie dla środowiska lub życia i zdrowia ludzi. W obowiązującym stanie prawnym brakuje jednak określenia warunków ustabilizowania osadów ściekowych, które pozwoliłyby po przeprowadzeniu odpowiednich badań jednoznacznie stwierdzić, czy są one ustabilizowane czy też nie. W tym celu w § 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie komunalnych osadów ściekowych wprowadzono dodatkowy parametr, jakim jest zawartości związków organicznych w komunalnych osadach ściekowych na poziomie do 60% suchej masy.Zawartość związków organicznych jest parametrem, który ma istotny wpływ na zdolności osadu do zagniwania, a tym samym powodowania uciążliwości odorowych. Wysoka zawartość związków organicznych charakteryzuje osady nieustabilizowane. Celem proponowanej zmiany jest ułatwienie prowadzenia oceny potwierdzającej spełnienie wymogu stabilizacji.

Przepis § 1 pkt 1 lit. b projektu rozporządzenia zmieniającego zawiera zmiany w § 2 ust. 5 rozporządzenia w sprawie komunalnych osadów ściekowych. Zmiana brzmienia § 2 ust. 5 ma za zadanie wyeliminowanie problemu zidentyfikowanego przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w trakcie cykli kontrolnych wskazujących, że badania komunalnych osadów ściekowych przekazywanych do stosowania na gruncie wykonują laboratoria, które nie posiadają akredytacji, a posługują się jedynie certyfikatem systemu zarządzania jakością. W ocenie GIOŚ obecnie uzyskiwane wyniki badań nie zawsze są rzetelne, chociażby w zakresie parametru zawartości żywych jaj pasożytów. Może to być przyczyną zagrożenia dla środowiska, a także życia i zdrowia ludzi. Celem zwiększenia kontroli nad warunkami stosowania komunalnych osadów ściekowych zaproponowano, aby badania były prowadzone przez laboratoria akredytowane.

Przepis § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia zmieniającego wprowadza zmianę w § 4 ust. 3 i 4 rozporządzenia w sprawie komunalnych osadów ściekowych. Wskazanie, że osady stosowane na powierzchni ziemi miesza się z glebą, wynika z faktu, że obowiązujące brzmienie tego przepisu wprowadza dowolność interpretacyjną. Dlatego też za zasadne uznano doprecyzowanie, jakie czynności wiążą się z wprowadzaniem do gruntu. Aktualnie często rolnicy wykorzystują ten przepis, nie dokonując jednoczesnego rozprowadzenia na powierzchni ziemi i zmieszania z glebą. Wydłużający się czas wykonania tych czynności powoduje znaczne uciążliwości odorowe dla okolicznych mieszkańców.

Przepis § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia zmieniającego zawiera zmianę brzmienia § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie komunalnych osadów ściekowych, polegającą na doprecyzowaniu zasad badania komunalnych osadów ściekowych. Przepis wskazuje wyraźniej niż dotychczas, że każda partia osadów ściekowych wymaga odrębnego przebadania bezpośrednio przed ich przekazaniem do stosowania na powierzchni ziemi. Zrezygnowano przy tym z wymogu badania komunalnych osadów ściekowych z częstotliwością zależną od obciążenia oczyszczalni ścieków wyrażonego równoważną liczbą mieszkańców (RLM). Obecnie obowiązujące przepisy bywały błędnie rozumiane] jako możliwość posługiwania się badaniami wykonywanymi, np. dwa razy w ciągu roku (w przypadku RLM do 10 000), dla innych partii osadów niż ta, która była aktualnie kierowana do stosowania na gruntach. Skutkowało to stosowaniem komunalnych osadów ściekowych, które faktycznie nie zostały przebadane.

Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 9 obowiązującego rozporządzenia w sprawie komunalnych osadów ściekowych badania metodami referencyjnymi komunalnych osadów ściekowych obejmują: wartości pH, zawartości s.m. – wyrażonej w procentach masy komunalnych osadów ściekowych, zawartości substancji organicznej – wyrażonej w procentach s.m., zawartości azotu ogólnego, w tym azotu amonowego – wyrażonej w procentach s.m., zawartości fosforu ogólnego – wyrażonej w procentach s.m., zawartości wapnia i magnezu – wyrażonej w procentach s.m., zawartości metali ciężkich: ołowiu, kadmu, rtęci, niklu, cynku, miedzi i chromu – wyrażonej w mg/kg s.m., obecności bakterii chorobotwórczych z rodzaju Salmonella w100 g osadu; ustalenie liczby żywych jaj pasożytów jelitowych *Ascaris sp*., *Trichuris sp*., *Toxocara sp*. w kg s.m. Metody referencyjne badań komunalnych osadów ściekowych określa załącznik nr 4 do rozporządzenia.

Projektowana w § 1 pkt 4 projektu rozporządzenia zmieniającego zmiana załącznika nr 4 do rozporządzenia w sprawie komunalnych osadów ściekowych dotyczy następujących kwestii:

1. w l.p. 3 tabeli, w kolumnie „Wskaźnik”, zastąpiono nazwę dotychczasowego wskaźnika „Strata przy prażeniu suchej masy osadu” na wskaźnik o brzmieniu „Zawartość związków organicznych w suchej masie osadu”. Zmiana powyższa zapewni większą czytelność i spójność z nowoprojektowanym przepisem § 2 ust. 1 pkt 8 (wyżej opisana zmiana wprowadzona w § 1 pkt 1 lit. a projektu rozporządzenia zmieniającego);
2. w l.p. 3 tabeli, w kolumnie „Metoda”, wprowadzono zmianę doprecyzowującą, która zapewni większą czytelność wskazania wymaganej metody badawczej, przez jej szczegółowy opis oraz przywołanie aktualnie obowiązującej normy PN-EN 15935; ponadto planowana zmiana ma zapewnić lepsze stosowanie nowoprojektowanego przepisu § 2 ust. 1 pkt 8;
3. w l.p. 4 tabeli, w kolumnie „Wskaźnik”, w celu doprecyzowania zmieniono brzmienie z „zawartość azotu ogólnego” na „łączna zawartość azotu amonowego i aminowego” w nawiasie wskazując nazwę „metoda Kjeldahla”, gdyż metoda ta jest powszechnie określana taką nazwą;
4. w l.p. 6, 7 i 8 tabeli, w kolumnie „Wskaźnik” zmieniono brzmienie w taki sposób, aby umożliwić wykorzystanie najnowszych technik badawczych. Dla pozycji nr 6 (zawartość fosforu ogólnego) oraz pozycji nr 7 (zawartość wapnia i magnezu) wprowadzono doprecyzowanie opisu metody (ICP-OES) i dodanie metody spektrometrii mas z plazmą wzbudzoną indukcyjnie (ICP-MS). W pozycji nr 8 (zawartość metali ciężkich: ołowiu, kadmu, rtęci, niklu, cynku, miedzi i chromu) również dodano metodę spektrometrii mas z plazmą wzbudzoną indukcyjnie (ICP-MS), a dla rtęci wskazano również jako dopuszczalną metodę spektrometrię absorbcji atomowej z techniką amalgamacji;
5. w l.p. 10 tabeli, w kolumnie „Metoda” zaproponowano uszczegółowienie metody badawczej dotyczącej oznaczania liczby żywych jaj pasożytów jelitowych. Zmiana dotycząca określenia metody referencyjnej ma na celu wymuszenie jednakowego sposobu postępowania przez laboratoria badawcze przy oznaczaniu tego parametru w osadach ściekowych; Jaja *Ascaris sp*. i *Toxocara sp*. mogą rozwijać się od 1-14 dni, wówczas zachodzą w jaju zmiany (podziały i bruzdkowania) prowadzące do wykształcenia larwy. Po 10 dniach można stwierdzić żywotność jaj, ale nie zawsze jest to ocena jednoznaczna. Żywotność jaj i ich rozwój często zależy od ich kondycji. Pomimo zapewnienia odpowiednich warunków rozwoju po 14 dniach spotyka się jaja w różnych fazach rozwoju. Ponadto rozwój jaj *Trichuris sp*. trwa od 1 do 21 dni. Metoda oznaczania jaj pasożytów jelitowych ludzi i zwierząt, opracowana przez Instytut Ochrony Środowiska, zaleca inkubację 2-4 tygodni. Za jaja inwazyjne uznaje się te, w których zachodzą zmiany, rozpoczął się proces bruzdkowania lub zawierają już żywe larwy. Stwierdzenie nieobecności żywych jaj może wynikać nie z samej oceny ich żywotności, a z zastosowanej metody ich wykrywania.

W § 2 projektu rozporządzenia zmieniającego zawarto przepisy przejściowe. I tak ust. 1 przewiduje, że do próbek partii komunalnych osadów ściekowych pobranych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe. Z kolei zgodnie z ust. 2 wyniki badań próbek danej partii komunalnych osadów ściekowych pobranych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują ważność przez okres 1 roku od dnia pobrania tych próbek. Oznacza to, że próbki partii komunalnych osadów ściekowych pobranych na podstawie dotychczasowych przepisów można we wskazanym czasie badać na dotychczasowych zasadach, tj. w laboratoriach, które posługują się jedynie certyfikatem systemu zarządzania jakością (a nie posiadają akredytacji, który to wymóg wprowadza niniejsze rozporządzenie) oraz dotychczasowymi metodykami referencyjnymi.

Planowane wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne, w związku z tym podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzanie nie będzie miało wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji,  
w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.