**SPRAWOZDANIE Z WYKONANIA  
KRAJOWEGO PROGRAMU OCZYSZCZANIA ŚCIEKÓW KOMUNALNYCH  
W LATACH 2018 i 2019**

**Spis treści**

[I. Realizacja gospodarki ściekowej w Polsce 3](#_Toc60308372)

[I.1. Wymogi wynikające z prawodawstwa Unii Europejskiej 3](#_Toc60308373)

[I.2. Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych 3](#_Toc60308374)

[I.3. Aktualizacje Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych 4](#_Toc60308375)

[I.4. Priorytetyzacja aglomeracji 6](#_Toc60308376)

[II. Sprawozdawczość z realizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych 7](#_Toc60308377)

[II.1. Podstawa prawna 7](#_Toc60308378)

[II.2. Metodyka opracowania sprawozdania z wykonania Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych za lata 2018 i 2019 7](#_Toc60308379)

[III. Realizacja Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych za lata 2018 i 2019 8](#_Toc60308380)

[III.1. Sposób przedstawienia wyników 8](#_Toc60308381)

[III.2. Aglomeracje – dane podstawowe 9](#_Toc60308382)

[III.3. Zbiorcze sieci kanalizacyjne 12](#_Toc60308383)

[III.4. Oczyszczalnie ścieków komunalnych 12](#_Toc60308384)

[III.5. Gospodarka osadowa 14](#_Toc60308385)

[III.6. Finansowanie 18](#_Toc60308386)

[IV. Realizacja Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych w latach 2003-2019 20](#_Toc60308387)

[IV.1. Zakres rzeczowy i finansowy zrealizowanych inwestycji 20](#_Toc60308388)

[IV.2. Ocena stanu wypełnienia zobowiązań akcesyjnych 23](#_Toc60308389)

[V. Podsumowanie 25](#_Toc60308390)

[VI. Załączniki 26](#_Toc60308391)

# **Realizacja gospodarki ściekowej w Polsce**

# **I.1. Wymogi wynikające z prawodawstwa Unii Europejskiej**

Zgodnie z postanowieniami Traktatu akcesyjnego Polski do Unii Europejskiej (Aneks XII) wymagania dotyczące systemów kanalizacji i oczyszczalni ścieków komunalnych wynikające z dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (Dz. Urz. WE L 135 z 30.05.1991, str. 40, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 26, Dz. Urz. WE L 67 z 07.03.1998, str. 29 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 4, str. 27, Dz. Urz. UE L 284 z 31.10.2003, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 4, str. 447, Dz. Urz. UE L 311  z 21.11.2008, str. 1, z późn. zm. i Dz. Urz. UE L 353 z 28.12.2013, str. 8) zwanej dalej „dyrektywą 91/271/EWG” powinny być wdrożone **do dnia 31 grudnia 2015 r.**

Polska wdraża wymagania ww. dyrektywy zgodnie z następującymi celami pośrednimi:

1. **do 31 grudnia 2005 r.** zgodność z dyrektywą 91/271/EWG powinna była być osiągnięta w **674** aglomeracjach, z których ładunek zanieczyszczeń biodegradowalnych stanowi **69%** całkowitego ładunku zanieczyszczeń tego typu pochodzącego z aglomeracji,
2. **do 31 grudnia 2010 r.** zgodność z dyrektywą 91/271/EWG powinna była być osiągnięta   
   w **1 069** aglomeracjach, z których ładunek zanieczyszczeń biodegradowalnych stanowi **86%** całkowitego ładunku zanieczyszczeń tego typu pochodzącego z aglomeracji,
3. **do 31 grudnia 2013 r.** zgodność z dyrektywą 91/271/EWG powinna była być osiągnięta w **1 165** aglomeracjach, z których ładunek zanieczyszczeń biodegradowalnych stanowi **91%** całkowitego ładunku zanieczyszczeń tego typu pochodzącego z aglomeracji.

Przepisy dyrektywy 91/271/EWG zostały implementowane do prawa polskiego. Całość zagadnień związanych z gospodarką wodno-ściekową regulowana jest ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310 z późn. zm.) zwaną dalej „Prawem wodnym” i rozporządzeniami wykonawczymi do wymienionej ustawy. Zgodnie z jej przepisami, aglomeracje o równoważnej liczbie mieszkańców powyżej 2 000 powinny być wyposażone w systemy kanalizacji zbiorczej dla ścieków komunalnych, zakończone oczyszczalniami ścieków lub końcowym punktem zrzutu.

Podstawowym instrumentem wdrożenia postanowień dyrektywy 91/271/EWG jest Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych (dalej jako KPOŚK). Celem Programu jest ograniczenie zrzutów niedostatecznie oczyszczanych ścieków poprzez realizację ujętych w nim inwestycji, a co za tym idzie – ochrona środowiska wodnego. **Aktualnie założenia KPOŚK bazują na art. 5 ust. 2** dyrektywy 91/271/EWG**.** Oznacza tostosowanie podwyższonego usuwania biogenów **we wszystkich oczyszczalniach ścieków komunalnych w aglomeracjach powyżej 10 000 RLM.**

# **I.2. Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych**

Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych jest dokumentem strategicznym, w którym oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji miejskich i wiejskich  
(o RLM większej od 2 000) w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków. Jednocześnie, zgodnie  
z postanowieniami dyrektywy 91/271/EWG, warunkami koniecznymi do spełnienia przez aglomerację są następujące wymogi tej dyrektywy:

1. **Wydajność oczyszczalni** ścieków w aglomeracjach odpowiada przynajmniej ładunkowi generowanemu na ich obszarze.
2. **Standardy oczyszczania** ścieków w oczyszczalniach uzależnione są od **wielkości** **aglomeracji**. Jakość ścieków oczyszczonych odprowadzanych z każdej oczyszczalni jest zgodna z wymaganiami Prawa wodnego i rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia  
   12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (Dz. U.  
   z 2019 r. poz. 1311). **W każdej oczyszczalni zlokalizowanej na terenie aglomeracji powyżej  
   10 000 RLM wymagane jest podwyższone usuwanie biogenów.**
3. **Wyposażenie aglomeracji** w systemy zbierania ścieków komunalnych gwarantujące blisko 100% poziom obsługi. Oznacza to wyposażenie w sieć kanalizacyjną co najmniej na poziomie:

* 95% dla aglomeracji o RLM < 100 000,
* 98% dla aglomeracji o RLM ≥ 100 000,
* pozostały % RLM musi być oczyszczany w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska jak dla całej aglomeracji.

Zgodnie z wymaganiami prawa oraz interpretacją Komisji Europejskiej należy tak planować granice aglomeracji, aby w jak największym stopniu cały produkowany przez aglomerację ładunek ścieków był zbierany siecią kanalizacyjną i odprowadzany na oczyszczalnię ścieków. **Dlatego w aglomeracjach ujętych w KPOŚK powinien zostać osiągnięty blisko 100% poziom obsługi zbiorczymi systemami kanalizacyjnymi (% RLM korzystających z systemu kanalizacyjnego).** Pozostali mieszkańcy aglomeracji, **nieobsługiwani przez zbiorcze systemy kanalizacyjne, będą natomiast korzystać  
z innych systemów oczyszczania ścieków. Oznacza to, że cały ładunek zanieczyszczeń powstających  
w aglomeracji powinien być gromadzony i doprowadzany do oczyszczalni obsługującej aglomerację bądź usuwany w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska.**

**KPOŚK zatwierdzony przez Radę Ministrów w dniu 16 grudnia 2003 r.** Program ten zawierał wykaz  
1 378 aglomeracji o RLM ≥ 2 000, wraz z jednoczesnym wykazem niezbędnych przedsięwzięć  
w zakresie budowy, rozbudowy lub modernizacji oczyszczalni ścieków komunalnych oraz budowy  
i modernizacji zbiorczych systemów kanalizacyjnych, jakie należy zrealizować w tych aglomeracjach  
w terminie do końca 2015 r. Program został opracowany na podstawie danych z 2002 r.

# **I.3. Aktualizacje Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych**

Obowiązek aktualizacji KPOŚK wynika z art. 96 Prawa wodnego, według którego kolejne aktualizacje są dokonywane co najmniej raz na 4 lata. Poniżej opisane zostały wszystkie aktualizacje KPOŚK, które zatwierdziła Rada Ministrów.

Dotychczas KPOŚK został zaktualizowany 5 razy. Wszystkie aktualizacje zatwierdzone zostały przez Radę Ministrów.

1. **AKPOŚK 2005 – Pierwsza aktualizacja KPOŚK zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu  
   7 czerwca 2005 r.**

Celem pierwszej aktualizacji było zweryfikowanie i zaktualizowanie potrzeb aglomeracji ujętych  
w KPOŚK oraz aglomeracji nowo utworzonych, w zakresie inwestycyjnym i finansowym. AKPOŚK 2005 zawiera 1 577 aglomeracji. Podstawą aktualizacji były dane z 2004 r.

1. **AKPOŚK 2009 – Druga aktualizacja KPOŚK zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu  
   2 marca 2010 r.**

W ramach AKPOŚK 2009 dokonano aktualizacji i weryfikacji, zarówno pod względem rzeczowym jak   
i finansowym, inwestycji planowanych przez aglomeracje ujęte w AKPOŚK 2005 oraz nowoutworzone. Ponadto dokonano podziału inwestycji pod kątem priorytetów dla wypełnienia postanowień traktatu. Dane zawarte w AKPOŚK 2009 dotyczą stanu zaawansowania inwestycji  
w 2007 r.

AKPOŚK 2009 obejmuje łącznie 1 635 aglomeracji, ujętych w dwóch załącznikach:

* Załącznik 1 – Aglomeracje priorytetowe dla wypełnienia wymogów Traktatu akcesyjnego, obejmuje 1 313 aglomeracji powyżej 2 000 RLM (łączny RLM – 44 161 819, który stanowi 97% całkowitego RLM Programu),
* Załącznik 2 – Aglomeracje niestanowiące priorytetu dla wypełnienia wymogów Traktatu akcesyjnego, obejmuje 322 aglomeracje z przedziału 2 000-10 000 RLM (łączny RLM – 1 360 434, który stanowi 3% całkowitego RLM Programu).

Dodatkowo opracowano Załącznik 3 – Aglomeracje „pozostałe”, obejmujący 104 aglomeracje (łączny RLM – 474 956) nowo wyznaczone, które nie spełniły wymogów formalnych, by znaleźć się  
w załączniku 1 i 2. Aglomeracje te nie są wliczone do zakresu rzeczowego i finansowego AKPOŚK 2009.

1. **AKPOŚK 2010 – Trzecia aktualizacja KPOŚK zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu  
   1 lutego 2011 r.**

Celem tej aktualizacji była analiza stanu zaawansowania realizacji inwestycji oraz analiza przyczyn zaistniałych opóźnień i w rezultacie ustalenie realnych terminów ich zakończenia. Sytuacja ta dotyczyła 122 aglomeracji powyżej 15 000 RLM oraz 4 aglomeracji poniżej 15 000 RLM z AKPOŚK 2009, które ze względu na opóźnienia inwestycyjne nie mogły zrealizować zaplanowanych zadań do końca 2010 r. Pozostałe informacje oraz dane pozostały w zgodzie z AKPOŚK 2009. Informacje na potrzeby AKPOŚK 2010 dotyczyły stanu realizacji inwestycji na dzień 30 czerwca 2010 r.

1. **AKPOŚK 2015 – Czwarta aktualizacja KPOŚK zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu  
   21 kwietnia 2016 r.**

Najważniejszą przesłanką przeprowadzenia AKPOŚK 2015 była konieczność dostosowania KPOŚK do wymogów art. 5 ust. 2 dyrektywy 91/271/EWG. Zgodnie z założeniami i metodyką opracowania AKPOŚK 2015 w dokumencie tym zostały uwzględnione informacje dotyczące 1 502 aglomeracji  
o łącznym RLM rzeczywistym (RLMrz)[[1]](#footnote-1)) wynoszącym 38 007 996, w tym 39 aglomeracji powyżej 150 000 RLM, stanowiących 41,3% całości RLMrz.

1. **AKPOŚK 2017 – Piąta aktualizacja KPOŚK zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu  
   31 lipca 2017 r.**

AKPOŚK 2017 dotyczy 1 587 aglomeracji o równoważnej liczbie mieszkańców 38,8 mln, w których zlokalizowanych jest 1 769 oczyszczalni ścieków komunalnych. Aglomeracje ujęte w aktualizacji zostały podzielone na priorytety według znaczenia inwestycji oraz pilności zapewnienia środków.  
Z przedstawionych przez aglomeracje zamierzeń inwestycyjnych wynika, że w ramach piątej aktualizacji planowane jest wybudowanie 116 nowych oczyszczalni ścieków oraz przeprowadzenie innych inwestycji na 1 010 oczyszczalniach. Planowane jest również wybudowanie 14 661 km nowej sieci kanalizacyjnej oraz zmodernizowanie 3 506 km sieci istniejącej. Potrzeby finansowe na realizację ww. przedsięwzięć wynoszą 27,85 mld zł.

# **I.4. Priorytetyzacja aglomeracji**

W AKPOŚK 2017 aglomeracje zostały podzielone na 3 priorytety wg poniższych kryteriów:

1. **Priorytet I** – aglomeracje priorytetowe dla wypełnienia zobowiązań akcesyjnych. Są to aglomeracje powyżej 100 000 RLM, które spełniają co najmniej 2 warunki zgodności z dyrektywą, a po zrealizowaniu planowanych inwestycji, uzyskają lub utrzymają pełną zgodność z dyrektywą 91/271/EWG.
2. **Priorytet II** – aglomeracje, które do dnia 31 września 2016 r. spełniły warunki dyrektywy 91/271/EWG dotyczące jakości oraz wydajności oczyszczalni oraz zagwarantowały wyposażenie  
   w sieć kanalizacyjną co najmniej na poziomie:

* 95% – aglomeracje o RLM < 100 000,
* 98% – aglomeracje o RLM ≥ 100 000,

i które planują dalsze prace zmierzające do utrzymania oraz poprawy jakości i stanu środowiska.

1. **Priorytet III** –aglomeracje, które przez realizację planowanych działań inwestycyjnych – do dnia 31 grudnia 2021 r., spełnią warunki dyrektywy 91/271/EWG dotyczące jakości i wydajności oczyszczalni oraz zagwarantują wyposażenie w sieć kanalizacyjną co najmniej na poziomie:

* 95% dla aglomeracji o RLM < 100 000,
* 98% dla aglomeracji o RLM ≥ 100 000;

Ponadto w AKPOŚK 2017 uwzględniono **Aglomeracje poza priorytetem (PP)**, czyli aglomeracje, które nie spełniają warunków dyrektywy Rady 91/271/EWG, ale planują podejmowanie działań inwestycyjnych zbliżających je do wypełnienia wymogów dyrektywy.

W przypadku każdej aglomeracji pozostały % RLM musi być oczyszczany w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska jak dla całej aglomeracji.

# **Sprawozdawczość z realizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych**

# **II.1. Podstawa prawna**

Wejście w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne oraz powstanie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej jako PGW WP) wprowadziło zmiany kompetencyjne  
w zakresie procesu sprawozdawczego z realizacji KPOŚK. Do końca 2017 r. Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, za pośrednictwem ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej, był zobowiązany do przedkładania Radzie Ministrów sprawozdania z wykonania KPOŚK w cyklu dwuletnim. Marszałkowie województw mieli natomiast obowiązek corocznego sprawozdawania  
z postępu w realizacji KPOŚK na podstawie informacji uzyskanych od samorządów.

Od 2018 r. to minister właściwy do spraw gospodarki wodnej przekłada co 2 lata Radzie Ministrów sprawozdanie z wykonania KPOŚK (art. 94 ustawy – Prawo wodne). PGW WP ma natomiast obowiązek corocznego sprawozdawania z postępu w realizacji KPOŚK na podstawie informacji uzyskanych od samorządów.

Minister Infrastruktury, będący ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej, opracował *Sprawozdanie z wykonania Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych w latach 2018  
i 2019*, które uwzględnia dane uzyskane w ramachsprawozdań rocznych*.*

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy – Prawo wodne dokument ten zawiera informacje o:

1. stanie wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacji zbiorczej, oczyszczalnie ścieków komunalnych oraz indywidualne systemy oczyszczania ścieków;
2. postępie realizacji przedsięwzięć określonych w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych;
3. ilości wytworzonych w ciągu roku Mg suchej masy osadów ściekowych w oczyszczalniach ścieków komunalnych w aglomeracji oraz o sposobie zagospodarowania tych osadów.

# **II.2. Metodyka opracowania sprawozdania z wykonania Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych za lata 2018 i 2019**

Niniejsze sprawozdanie przedstawia zakres zrealizowanych inwestycji w latach 2018 i 2019 oraz ich wpływ na osiągniecie celu wymaganego dyrektywą 91/271/EWG. Dokument powstał na podstawie przedłożonych ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej corocznych sprawozdań  
z realizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, opracowanych przez PGW WP. Sprawozdania te zawierają informacje o stanie prac inwestycyjnych w zakresie gospodarki ściekowej, m.in. realizacji systemów zbierania i oczyszczania ścieków komunalnych, gospodarki osadowej oraz finansowania inwestycji w aglomeracjach o RLM większej od 2 000 ujętych w KPOŚK.

Sprawozdania przygotowywane są w oparciu o dane uzyskane z aglomeracji, zgodnie z tabelą sprawozdawczą opracowaną w Krajowym Zarządzie Gospodarki Wodnej (KZGW), będącego jednostką organizacyjną Wód Polskich. Wszystkie otrzymane dokumenty zostały przeanalizowane  
i zweryfikowane przez KZGW. Dane, które wymagały uzupełnienia, poprawienia bądź uszczegółowienia były konsultowane z przedstawicielem właściwego urzędu gminy oraz właściwego regionalnego zarządu gospodarki wodnej (RZGW). Na podstawie zweryfikowanych informacji KZGW stworzył sprawozdanie zbiorcze za dany okres sprawozdawczy.

Zakresem sprawozdawczym w latach 2018 i 2019 objęto aglomeracje znajdujące się w AKPOŚK 2017.

Za rok 2018 uzyskano dane z 1 575 aglomeracji, w tym:

* 1 573 aglomeracji aktywnych,
* 1 aglomeracji, która została włączona w granice innej aglomeracji (Rozdrażew),
* 1 aglomeracji zlikwidowanej (Łubnice).

Za rok 2019 natomiast uzyskano dane z 1 584 aglomeracji, w tym:

* 1 576 aglomeracji aktywnych,
* 1 aglomeracji, która została włączona w granice innej aglomeracji (Tulce),
* 7 aglomeracji zlikwidowanych (Radomin, Łubnice, Kamienica, Miedzna, Młyny, Oksa, Wojnowice).

Sprawozdań, mimo ciążącego na nich ustawowego obowiązku, za rok 2018 nie przedstawiło 11 aglomeracji (Witnica, Lisia Góra, Niepołomice, Niepołomice – Wschód, Janów, Kępno, Czempiń, Buk, Budzyń, Niepruszewo, Kraszewice), a za rok 2019 2 aglomeracje (Buk, Niepruszewo).

Należy mieć na uwadze, iż prowadzona ciągle weryfikacja granic aglomeracji oraz zasadności ich utworzenia skutkuje rozbieżnościami pomiędzy ich liczbą w kolejnych latach.

Zweryfikowane wersje sprawozdań rocznych (ze wszystkich lat sprawozdawczych), a także zbiorcze sprawozdania zatwierdzone przez Radę Ministrów za lata 2003-2005, 2006-2007, 2008-2009, 2010-2011, 2012-2013, 2014-2015 oraz 2016-2017 dostępne są na stronie internetowej Wód Polskich pod adresem:

<https://www.wody.gov.pl/nasze-dzialania/krajowy-program-oczyszczania-sciekow-komunalnych>

# **Realizacja Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych za lata 2018 i 2019**

# **III.1. Sposób przedstawienia wyników**

Szczegółowe dane sprawozdawcze z realizacji KPOŚK w latach 2018 i 2019 przedstawiono w formie zestawień tabelarycznych zamieszczonych w załączniku. Zawierają one informacje o stanie prac inwestycyjnych w aglomeracjach zaplanowanych w KPOŚK. Informacje te przedstawione zostały w następujących grupach tematycznych:

* Grupa 1: Aglomeracje – dane podstawowe,
* Grupa 2: Zbiorcze sieci kanalizacyjne,
* Grupa 3: Oczyszczanie ścieków komunalnych,
* Grupa 4: Gospodarka osadowa,
* Grupa 5: Nakłady finansowe,
* Grupa 5A: Źródła pochodzenia nakładów finansowych.

Każdą z ww. grup tematycznych zaprezentowano w rozbiciu na:

* przedziały RLM, to jest:
* RLM ≥ 150 000,
* 100 000 ≤ RLM < 150 000,
* 15 000 ≤ RLM < 100 000,
* 10 000 ≤ RLM < 15 000,
* 2 000 ≤ RLM < 10 000,
* RLM < 2 000[[2]](#footnote-2)),
* województwa,
* dorzecza,
* regiony wodne.

Analiza danych uwzględniająca podział kraju na obszary dorzeczy została zaprezentowana   
w podziale na dwa główne dorzecza: Wisły i Odry. Pozostałe dorzecza zsumowano i zaprezentowano łącznie jako „inne” ze względu na ich marginalne znaczenie w sumarycznym zestawieniu.

Podział kraju na regiony wodne zaprezentowano z wyszczególnieniem następujących regionów: Region Małej Wisły, Region Górnej Wisły, Region Środkowej Wisły, Region Dolnej Wisły, Region Górnej Odry, Region Środkowej Odry, Region Warty oraz Region Dolnej Odry i Przymorza. Pozostałe regiony wodne zsumowano i zaprezentowano łącznie jako „inne” ze względu na ich marginalne znaczenie w sumarycznym zestawieniu.

# **III.2. Aglomeracje – dane podstawowe**

(Szczegółowe informacje Załącznik – Grupa 1)

Aglomeracja oznacza teren, na którym zaludnienie lub działalność gospodarcza są wystarczająco skoncentrowane, aby ścieki komunalne były zbierane i przekazywane do oczyszczalni ścieków albo do końcowego punktu zrzutu tych ścieków (art. 86 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne).

Aglomerację wyznacza rada gminy w drodze uchwały, po wcześniejszym jej uzgodnieniu z Wodami Polskimi oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska (w zakresie obszarów objętych przynajmniej jedną z form ochrony przyrody). W przypadku, gdy aglomeracja obejmuje tereny położone w dwóch lub więcej gminach, właściwa do wyznaczenia aglomeracji jest rada gminy  
o największej równoważnej liczbie mieszkańców. Wiele wyznaczonych wcześniej aglomeracji podlega weryfikacji, w wyniku czego następują ich podziały, połączenia, powstają nowe, zaś część zostaje zlikwidowana, co sprawia, że liczba aglomeracji oraz ładunek generowany przez nie są zmienne. Ilustrują to tabele 1A i 1B.

Tabela 1A. Liczba aglomeracji i RLM w kolejnych wersjach KPOŚK – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM | Liczba aglomeracji i RLM: | | | | | | | | | |
| aktualizacje: | | | | | | | | | |
| KPOŚK | | AKPOŚK 2005 | | AKPOŚK 2009/2010 | | AKPOŚK 2015 | | AKPOŚK 2017 | |
| liczba aglom. | RLM | liczba aglom. | RLM | liczba aglom. | RLM | liczba aglom. | RLM | liczba aglom. | RLM |
|
| ≥ 100 000 | 76 | 21 645 073 | 76 | 23 402 589 | 81 | 24 241 151 | 68 | 19 220 751 | 73 | 19 934 303 |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 366 | 13 653 438 | 383 | 14 180 217 | 378 | 14 189 967 | 336 | 12 200 477 | 347 | 12 414 832 |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 936 | 5 718 398 | 1 118 | 6 648 130 | 204 | 2 466 955 | 167 | 2 023 336 | 136 | 1 655 074 |
| ≥ 2 000 < 10 000 | 1 078 | 5 099 136 | 931 | 4 563 432 | 1 031 | 4 788 840 |
| razem | 1 378 | 41 016 909 | 1 577 | 44 230 936 | 1 741 | 45 997 209 | 1 502 | 38 007 996 | 1 587 | 38 793 049 |

Tabela 1B. Liczba aglomeracji oraz RLMrz – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM | Liczba aglomeracji i RLMrz w latach: | | | |
| sprawozdania – stan na koniec: | | | |
| 2018 | | 2019 | |
| liczba aglom. | RLMrz | liczba aglom. | RLMrz |
| ≥ 150 000 | 42 | 16 371 265 | 42 | 16 379 298 |
| ≥100 000 < 150 000 | 27 | 3 244 952 | 30 | 3 494 366 |
| ≥15 000 < 100 000 | 345 | 12 530 224 | 351 | 12 509 812 |
| ≥10 000 < 15 000 | 134 | 1 621 399 | 133 | 1 586 929 |
| ≥2 000 < 10 000 | 1 009 | 4 679 381 | 1 020 | 4 695 068 |
| < 2 000 | 16 | 30 184 | 0 | 0 |
| razem | 1 573 | 38 477 405 | 1 576 | 38 665 473 |

Według danych z końca 2019 r. w 1 576 aglomeracjach mieszka 28,8 mln mieszkańców, wśród których:

* 26,9 mln korzysta z sieci kanalizacyjnej,
* 1,6 mln jest obsługiwanych przez tabor asenizacyjny,
* ok. 150 tys. korzysta z systemów indywidualnych.

W tabeli 2 zaprezentowany został sposób rozwiązania gospodarki ściekowej w aglomeracjach  
w latach 2018 i 2019. Natomiast wykres 1 przedstawia wyposażenie w systemy kanalizacyjne aglomeracji w 2019 r. wg grup RLM.

Tabela 2. Liczba mieszkańców korzystających z systemów kanalizacyjnych w aglomeracjach – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM | RLMrz | | Liczba rzeczywistych mieszkańców  w aglomeracji | | Liczba mieszkańców korzystających  z systemu kanalizacyjnego | | Liczba mieszkańców obsługiwanych przez tabor asenizacyjny | | Liczba mieszkańców obsługiwanych przez systemy indywidualne \* | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| ≥ 150 000 | 16 371 265 | 16 379 298 | 11 711 490 | 11 626 672 | 11 386 504 | 11 302 135 | 284 227 | 295 194 | 25 504 | 25 822 |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 3 244 952 | 3 494 366 | 2 277 781 | 2 496 434 | 2 183 954 | 2 378 360 | 82 399 | 105 791 | 7 454 | 10 020 |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 12 530 224 | 12 509 812 | 9 125 480 | 9 029 239 | 8 572 184 | 8 522 584 | 404 657 | 426 874 | 48 982 | 49 996 |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 1 621 399 | 1 586 929 | 1 383 816 | 1 362 392 | 1 182 692 | 1 174 416 | 144 560 | 165 695 | 17 445 | 13 116 |
| ≥ 2 000 < 10 000 | 4 679 381 | 4 695 068 | 4 272 639 | 4 247 239 | 3 494 934 | 3 556 809 | 610 773 | 608 947 | 54 923 | 51 091 |
| < 2 000 | 30 184 | 0 | 27 996 | 0 | 20 755 | 0 | 6 299 | 0 | 526 | 0 |
| razem | 38 477 405 | 38 665 473 | 28 799 202 | 28 761 976 | 26 841 023 | 26 934 304 | 1 532 915 | 1 602 501 | 154 834 | 150 045 |

\*Wiele gmin nie prowadzi ewidencji indywidualnych systemów zbierania ścieków – część z nich nie podała liczby mieszkańców przez nie obsługiwanych.

Wykres 1. Wyposażenie aglomeracji w systemy kanalizacyjne (stan na 31.12.2019 r.) – podział na przedziały RLM

# **III.3. Zbiorcze sieci kanalizacyjne**

(Szczegółowe informacje Załącznik – Grupa 2)

W ramach realizacji inwestycji ujętych w KPOŚK w zakresie wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacji zbiorczej:

* w 2018 r. na terenie aglomeracji wybudowano 2 725 km sieci kanalizacyjnej, w tym 2 043 km sieci grawitacyjnej. Zmodernizowano 417 km sieci istniejącej, a w wyniku realizacji inwestycji związanych z budową sieci, liczba mieszkańców korzystających z usług kanalizacyjnych wzrosła  
  o 373 552 osób,
* w 2019 r. na terenie aglomeracji wybudowano 3 227 km sieci kanalizacyjnej, w tym 2 378 km sieci grawitacyjnej. Zmodernizowano 637 km sieci istniejącej, a w wyniku realizacji inwestycji związanych z budową sieci liczba korzystających z usług kanalizacyjnych wzrosła o 532 371 osób.

W tabeli 3 zestawione zostały długości istniejącej oraz wybudowanej w latach 2018 i 2019 sieci kanalizacyjnej w aglomeracjach oraz przyrost liczby mieszkańców korzystających z usług kanalizacyjnych w wyniku wybudowania zbiorczych sieci kanalizacyjnych.

Tabela 3. Zbiorcze sieci kanalizacyjne w aglomeracjach – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM | Długość sieci kanalizacyjnej ogółem (sanitarnej  i ogólnospławnej) w aglomeracji | | | | Długość wybudowanej sieci kanalizacyjnej | | | | Przyrost liczby mieszkańców rzeczywistych korzystających  z usług kanalizacyjnych  w wyniku wybudowania sieci kanalizacyjnej | |
| ogółem | | w tym sieci grawitacyjnej | | ogółem | | w tym sieci grawitacyjnej | |
| [km] | | | | | | | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| ≥ 150 000 | 33 883 | 34 689 | 27 630 | 28 020 | 468 | 535 | 372 | 441 | 79 179 | 77 063 |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 7 936 | 9 521 | 7 027 | 8 485 | 91 | 135 | 76 | 117 | 9 676 | 10 429 |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 50 642 | 52 033 | 40 724 | 41 577 | 720 | 863 | 581 | 635 | 126 887 | 220 354 |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 10 338 | 10 463 | 7 788 | 7 601 | 233 | 364 | 182 | 250 | 22 548 | 54 150 |
| ≥ 2 000 < 10 000 | 42 568 | 44 637 | 29 854 | 31 265 | 1 209 | 1 330 | 829 | 935 | 133 697 | 170 375 |
| < 2 000 | 295 | 0 | 210 | 0 | 4 | 0 | 4 | 0 | 1 565 | 0 |
| razem | 145 664 | 151 343 | 113 234 | 116 948 | 2 725 | 3 227 | 2 043 | 2 378 | 373 552 | 532 371 |

# **III.4. Oczyszczalnie ścieków komunalnych**

(Szczegółowe informacje Załącznik – Grupa 3)

W ramach realizacji inwestycji z KPOŚK aglomeracje wyposażane są w komunalne oczyszczalnie ścieków, które powinny zapewniać odpowiednie standardy oczyszczania.

Standardy jakości ścieków odpływających z oczyszczalni muszą zapewniać – w przypadku oczyszczalni   
w aglomeracji o RLM ≥ 10 000 – podwyższone usuwanie związków azotu i fosforu, zaś w pozostałych przypadkach – pełne biologiczne oczyszczanie ścieków.

W 2019 r. aglomeracje zaraportowały 1 732 komunalne oczyszczalnie ścieków, pośród nich można wyróżnić 651 oczyszczalni z podwyższonym usuwaniem związków azotu i fosforu ogólnego oraz 1 009 oczyszczalni zapewniających biologiczne oczyszczanie. Spełnienie wymogów rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych zostało osiągnięte w 1 586 oczyszczalniach. Szczegółowe dane ilustruje  
tabela 4.

Tabela 4. Oczyszczalnie ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM (wg RLMrz) | Liczba aktywnych oczyszczalni | | | | Ilość ścieków komunalnych powstających w aglomeracji ogółem | | Ilość oczyszczanych ścieków komunalnych ogółem w ciągu roku | |
| ogółem | w tym PUB1) | w tym B2) | w tym ilość oczyszczalni spełniających wymagania rozporządzenia "ściekowego"3) |
|
| [tys. m3/r] | | | |
| stan na 31.12.2019 r. | | |  | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* |
| ≥ 150 000 | 62 | 60 | 0 | 58 | 866 433 | 845 801 | 838 080 | 789 145 |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 40 | 37 | 2 | 35 | 136 895 | 150 012 | 141 294 | 166 530 |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 383 | 355 | 21 | 357 | 582 726 | 579 635 | 621 691 | 749 280 |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 152 | 84 | 59 | 129 | 63 442 | 63 365 | 57 950 | 58 281 |
| ≥ 2 000 < 10000 | 1 095 | 115 | 927 | 1 007 | 160 212 | 165 247 | 783 994 | 528 455 |
| < 2 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 852 | 0 | 798 | 0 |
| RAZEM | 1 732 | 651 | 1 009 | 1 586 | 1 810 561 | 1 804 061 | 2 443 805 | 2 291 690 |

1) PUB – oczyszczalnia biologiczna z podwyższonym usuwaniem związków azotu (N), fosforu (P).

2) B – oczyszczalnia biologiczna.

3) Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych.

W latach 2018 i 2019 inwestycje prowadzone na oczyszczalniach ścieków dotyczyły przede wszystkim modernizacji, jak i jednoczesnej rozbudowy i modernizacji. W tabeli 5 zaprezentowano liczbę i rodzaj inwestycji jakie zostały przeprowadzone na oczyszczalniach ścieków.

Tabela 5. Realizacja oczyszczalni ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM | Inwestycje na oczyszczalniach ścieków zrealizowane w latach 2018 i 2019  (BN, M, MO, R, RM)\* | | | | | |
| ogółem | BN | M | MO | R | RM |
| ≥ 150 000 | 19 | 0 | 8 | 8 | 0 | 3 |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 13 | 3 | 5 | 1 | 1 | 3 |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 95 | 1 | 39 | 24 | 3 | 28 |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 21 | 1 | 7 | 6 | 1 | 6 |
| ≥ 2 000 < 10000 | 196 | 23 | 61 | 19 | 16 | 77 |
| < 2 000 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| razem | 345 | 29 | 120 | 58 | 21 | 117 |

\***BN** – budowa nowej oczyszczalni ścieków, **M** – modernizacja oczyszczalni ścieków, **MO** – modernizacja tylko części osadowej oczyszczalni, **R** – rozbudowa oczyszczalni ścieków, **RM** – rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków

# **III.5. Gospodarka osadowa**

(Szczegółowe informacje Załącznik – Grupa 4)

Krajowe regulacje prawne odnoszące się do kwestii osadów ściekowych zawarte są w następujących aktach prawnych:

* ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310 z późn. zm.),
* ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2019 r. poz. 1437 z późn. zm.),
* ustawa z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2020 r. poz. 796 z późn. zm.),
* rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 14 lipca 2006 r. w sprawie sposobu realizacji obowiązków dostawców ścieków przemysłowych oraz warunków wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych ( Dz. U. z 2016 r. poz. 1757).

Natomiast zasady postępowania z osadami ściekowymi, które stają się odpadami określają przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 z późn. zm.). W odniesieniu do odzysku komunalnych osadów ściekowych, które są stosowane na powierzchni ziemi, w celach określonych w art. 96 ust. 1 ustawy o odpadach, zastosowanie mają również przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 6 lutego 2015 r. w sprawie komunalnych osadów ściekowych (Dz. U.  
z 2015 r. poz. 257). W przypadku, kiedy komunalne osady ściekowe podlegają przetwarzaniu przez składowanie, zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1277).

Ponadto, powyższe kwestie regulowane są przez:

* rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie wymagań dotyczących prowadzenia procesu termicznego przekształcania odpadów oraz sposobów postępowania  
  z odpadami powstałymi w wyniku tego procesu (Dz. U. z 2016 r. poz. 108),
* rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie procesu odzysku R10 (Dz. U. z 2015 r. poz. 132) – w zakresie odzysku komunalnych osadów ściekowych,
* rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów   
  (Dz. U. z 2013 r. poz. 523).

Na poziomie unijnym, kwestie gospodarki osadami reguluje m.in.:

* Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów – która określa zasady gospodarki odpadami, w tym komunalnymi osadami ściekowymi, od momentu w którym stają się one odpadami,
* Dyrektywa Rady 86/278/EWG z dnia 12 czerwca 1986 r. w sprawie ochrony środowiska   
  w szczególności gleby, w przypadku wykorzystania osadów ściekowych w rolnictwie,
* Dyrektywa Rady 99/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów – która wprowadza ograniczenia odnośnie składowania odpadów.

Ilość wytworzonej i zmagazynowanej suchej masy osadów ściekowych z oczyszczalni ścieków poddanych zagospodarowaniu w latach 2018 i 2019 wyniosła odpowiednio 621 168 Mg i 687 280 Mg.

Ciągły wzrost ilości wytwarzanych osadów powodowany jest zwiększającą się przepustowością komunalnych oczyszczalni ścieków oraz stosowaniem bardziej zaawansowanych technologii podwyższonego usuwania biogenów.

Z uwagi na zastosowanie przez PGW WP w sprawozdaniu z wykonania KPOŚK za rok 2019 ujednoliconego sposobu przedstawiania danych dotyczących sposobu zagospodarowania osadów  
z zastosowaniem kodów procesów unieszkodliwiania oraz kategorii procesów niepalnych, o których mowa w ustawie o odpadach, porównanie danych z okresu 2018 i 2019 w tym zakresie nie jest możliwe.

Sposoby zagospodarowania osadów ściekowych w latach 2018 i 2019 ilustrują wykresy 2 i 3 oraz tabele 6 i 7.

Wykres 2. Sposoby zagospodarowania osadów ściekowych w roku 2018

Wykres 3. Sposoby zagospodarowania osadów ściekowych w roku 2019

Tabela 6. Gospodarka osadowa w roku 2018 – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM (wg RLMrz) | Ilość suchej masy osadów powstających na oczyszczalni wraz ze sposobem zagospodarowania osadu | | | | | | |
| stosowane w rolnictwie | stosowane do rekultywacji terenów, w tym gruntów na cele rolne | przekształcone termicznie | składowane na składowiskach odpadów | magazynowane czasowo na terenie oczyszczalni | stosowane do uprawy roślin przeznaczonych do produkcji kompostu | przeznaczone na inne cele |
| [Mg/rok] | | | | | | |
| ≥ 150 000 | 10 362 | 3 375 | 107 687 | 0 | 14 811 | 4 640 | 98 631 |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 8 887 | 1 717 | 3 168 | 0 | 4 815 | 719 | 25 657 |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 82 972 | 3 649 | 2 976 | 7 301 | 13 462 | 21 389 | 102 238 |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 11 376 | 2 109 | 578 | 760 | 3 871 | 1 513 | 11 176 |
| ≥ 2 000 < 10000 | 31 064 | 6 472 | 667 | 4 898 | 6 007 | 3 227 | 18 789 |
| < 2 000 | 0 | 52 | 27 | 42 | 7 | 43 | 34 |
| razem | 144 661 | 17 373 | 115 103 | 13 002 | 42 972 | 31 531 | 256 525 |

Tabela 7. Gospodarka osadowa w roku 2019 – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM (wg RLMrz) | Ilość suchej masy osadów powstających na oczyszczalni wraz ze sposobem zagospodarowania osadu | | | | | | | | | | |
| zastosowanie do produkcji kompostu | zastosowanie do rekultywacji terenów | zastosowanie do uprawy roślin przeznaczonych na kompost | zastosowanie do uprawy roślin nie przeznaczonych do spożycia i pasz | zastosowanie w rolnictwie, w tym do uprawy roślin do produkcji pasz | zastosowanie poprzez wykorzystanie lub wymianę osadów (przeróbka w instalacji) za wyjątkiem przekazania do innej oczyszczalni ścieków | poddanie wysuszeniu | poddanie spaleniu | magazynowanie czasowe na terenie oczyszczalni do unieszkodliwienia lub odzysku po roku sprawozdawczym | wywiezienie do innej oczyszczalni celem dalszej obróbki | przeznaczenie na inne cele |
| [Mg/rok] | | | | | | | | | | |
| ≥ 150 000 | 91 226 | 3 482 | 2 326 | 30 700 | 3 729 | 5 867 | 7 802 | 56 261 | 12 586 | 387 | 28 409 |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 21 449 | 0 | 0 | 8 150 | 8 080 | 0 | 4 856 | 2 152 | 2 223 | 480 | 7 986 |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 51 661 | 10 127 | 3 007 | 63 931 | 55 284 | 10 429 | 25 | 42 454 | 14 922 | 1 435 | 37 590 |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 5 342 | 1 059 | 915 | 7 718 | 5 147 | 1 724 | 505 | 535 | 5 359 | 526 | 5 565 |
| ≥ 2 000 < 10000 | 15 858 | 4 784 | 1 961 | 8 274 | 9 233 | 1 336 | 578 | 602 | 5 684 | 5 674 | 9 886 |
| < 2 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| razem | 185 536 | 19 452 | 8 209 | 118 773 | 81 473 | 19 356 | 13 766 | 102 004 | 40 774 | 8 502 | 89 435 |

# **III.6. Finansowanie**

(Szczegółowe informacje Załącznik – Grupa 5 i 5A)

W realizację przedsięwzięć zapisanych w KPOŚK zaangażowani są inwestorzy oraz instytucje wspierające finansowo wykonywanie zadań związanych z wyposażeniem aglomeracji w zbiorcze systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych.Przez dotacje Unii Europejskiej  
z Funduszu Spójności oraz z funduszy strukturalnych inwestorzy są zachęcani do realizacji przedsięwzięć porządkujących gospodarkę ściekową.

Głównymi źródłami pochodzenia nakładów finansowych na inwestycje w zakresie realizacji infrastruktury sanitarnej były/są:

* środki własne gmin,
* krajowe fundusze ekologiczne:
* Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW),
* wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej (WFOŚiGW),
* środki unijne w ramach programów operacyjnych:
* Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ),
* Regionalne Programy Operacyjne (RPO),
* Program Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW).

**Nakłady finansowe poniesione w latach 2018-2019 na budowę, rozbudowę i/lub modernizację oczyszczalni ścieków oraz budowę i modernizację sieci kanalizacyjnej wyniosły około 8,880 mld zł** (tabela 8), w tym:

* + 5,201 mld zł (58,6%) wydatkowano na budowę i modernizację sieci,
  + 3,679 mld zł (41,4%) na inwestycje związane z oczyszczalniami.

Tabela 8. Nakłady poniesione na zbiorcze systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych w latach 2018 i 2019 – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM | Zbiorcze systemy kanalizacyjne ogółem | | Oczyszczalnie ścieków komunalnych ogółem | | Łącznie nakłady poniesione | |
|
| [tys. zł] | | | | | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| ≥ 150 000 | 653 881 | 1 015 661 | 165 398 | 467 304 | 819 279 | 1 482 965 |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 120 038 | 159 666 | 67 445 | 108 776 | 187 483 | 268 443 |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 592 820 | 785 930 | 476 695 | 588 836 | 1 069 515 | 1 374 766 |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 161 100 | 195 941 | 61 311 | 148 484 | 222 411 | 344 425 |
| ≥ 2 000 < 10000 | 795 109 | 770 700 | 580 743 | 959 717 | 1 375 851 | 1 730 417 |
| < 2 000 | 1 273 | 0 | 3 020 | 0 | 4 293 | 0 |
| razem | 2 324 221 | 2 927 899 | 1 354 612 | 2 273 118 | 3 678 833 | 5 201 016 |

Analiza sprawozdań wykazała następujący rozkład nakładów finansowych z uwzględnieniem źródeł ich pochodzenia (wykres 4):

* + środki własne – 4 300 mln zł, co stanowi ponad 48,8% ogólnej wartości nakładów finansowych,
  + Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – 492 mln zł (5,6%),
  + wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej – 419 mln zł (4,8%),
  + fundusze zagraniczne –  2 737 mln zł (31,1%),
  + inne źródła finansowania – 858 mln zł (9,7%).

Wykres 4. Źródła pochodzenia nakładów finansowych poniesionych w latach 2018 i 2019

# **Realizacja Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych w latach 2003-2019**

# **IV.1. Zakres rzeczowy i finansowy zrealizowanych inwestycji**

Jak wykazały dane sprawozdawcze za lata 2003-2019, w wyniku realizacji KPOŚK wybudowano   
92 899 km sieci kanalizacyjnej. Informacje dotyczące długości sieci kanalizacyjnej wybudowanej  
w poszczególnych latach przedstawiono w tabeli 9 i na wykresie 5.

Tabela 9. Długość wybudowanej sieci kanalizacyjnej w latach 2003-2019

|  |  |
| --- | --- |
| Rok | Długość wybudowanej sieci kanalizacyjnej w latach 2003-2019 [km] |
| 2003 | 6 457 |
| 2004 | 5 258 |
| 2005 | 5 660 |
| 2006 | 5 288,5 |
| 2007 | 4 204,2 |
| 2008 | 4 849,5 |
| 2009 | 6 202,7 |
| 2010 | 8 983 |
| 2011 | 9 116 |
| 2012 | 7 239 |
| 2013 | 6 409 |
| 2014 | 6 315 |
| 2015 | 6 438 |
| 2016 | 2 177 |
| 2017 | 1 805 |
| 2018 | 2 725 |
| 2019 | 3 772 |
| razem | 92 899 |

Wykres 5. Długość wybudowanej sieci kanalizacyjnej w latach 2003-2019

**W latach 2003-2019 zakończono budowę 439 nowych oczyszczalni ścieków**, w tym 29 w latach   
2018 i 2019. Najczęściej jednak dokonywano inwestycji w zakresie rozbudowy oraz modernizacji istniejących oczyszczalni ścieków. **W latach tych na realizację zadań ujętych w KPOŚK wydano około 68,7 mld zł**, w tym ok. 48,8 mld zł przeznaczone zostało na zbiorcze systemy kanalizacyjne.

W tabeli 10 oraz na wykresie 6 przedstawiono nakłady finansowe poniesione na budowę, rozbudowę i/lub modernizację oczyszczalni ścieków oraz budowę i modernizację sieci kanalizacyjnych  
w poszczególnych latach.

Tabela 10.Nakłady inwestycyjne poniesione w latach 2003-2019

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Nakłady inwestycyjne poniesione w latach 2003-2019 | | |
| rok | zbiorcze systemy kanalizacyjne | oczyszczalnie ścieków komunalnych |
| [mln zł] | |
| 2003-2005 | 5 223,9 | 2 352,8 |
| 2006 | 1 848,0 | 762,5 |
| 2007 | 2 226,1 | 985,1 |
| 2008 | 3 325,6 | 1 218,5 |
| 2009 | 4 800,0 | 2 478,5 |
| 2010 | 5 031,6 | 3 028,3 |
| 2011 | 5 414,1 | 1 774,0 |
| 2012 | 4 515,2 | 1 282,9 |
| 2013 | 3 149,6 | 1 160,8 |
| 2014 | 3 772,5 | 1 459,7 |
| 2015 | 4 003,2 | 1 657,2 |
| 2016 | 1196,4 | 581,7 |
| 2017 | 1 387,3 | 1 229,3 |
| 2018 | 2 324,2 | 1 354,6 |
| 2019 | 2 927,9 | 2 273,1 |
| razem | 48 821,4 | 19 891,6 |
| 68 713,0 | |

Wykres 6. Nakłady inwestycyjne poniesione w latach 2003-2019

Przez cały okres realizacji KPOŚK można zauważyć zmienność planów inwestycyjnych gmin, a co za tym idzie różny zakres rzeczowy inwestycji w kolejnych jego aktualizacjach. KPOŚK określa zadania konieczne do realizacji postanowień Traktatu akcesyjnego.

Cele KPOŚK nie obejmują usług w zakresie zbierania, oczyszczania i odprowadzania ścieków we wszystkich jednostkach osadniczych w Polsce. Dlatego też, musi on przede wszystkim zawierać inwestycje priorytetowe z punktu widzenia wypełnienia zobowiązań Traktatu akcesyjnego. Zamierzenia inwestycyjne gmin powinny być planowane tak, aby jak najlepiej rozwiązywały problemy gospodarki ściekowej na danym terenie. W wykonaniu inwestycji w zakresie budowy zbiorczych sieci kanalizacyjnych istotne jest, aby realizacja ich miała uzasadnienie techniczne, środowiskowe oraz ekonomiczne.

# **IV.2. Ocena stanu wypełnienia zobowiązań akcesyjnych**

W oparciu o dane sprawozdawcze dokonano oceny stanu wypełnienia wymagań dyrektywy 91/271/EWG dla 2019 r. Przy ocenie uwzględniono wytyczne Komisji Europejskiej, różniące się od dotychczas przyjętych założeń opisanych w rozdziale I, zastosowanych w AKPOŚK 2017. Zgodnie  
z ww. wytycznymi zastosowano następujące założenia:

Warunek I – **Stopień wyposażenia aglomeracji w systemy zbierania ścieków komunalnych** gwarantujące przynajmniej 98% poziom obsługi, przy czym pozostałe 2% niezebranego siecią kanalizacyjną ładunku nie może być większe niż 2 000 RLM. Ładunek niezebrany siecią musi być oczyszczany w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska jak dla całej aglomeracji (art. 3 dyrektywy 91/271/EWG).

Warunek II – **Wydajność oczyszczalni** w aglomeracjach odpowiada przynajmniej ładunkowi generowanemu na ich obszarze (art. 10 dyrektywy 91/271/EWG).

Warunek III – **Standardy oczyszczania ścieków przez oczyszczalnie** uzależnione są od wielkości aglomeracji. Zastosowanie odpowiednich technologii oczyszczania ścieków gwarantujących osiągnięcie wymaganych prawem standardów oczyszczania ścieków. W każdej oczyszczalni zlokalizowanej na terenie aglomeracji powyżej 10 000 RLM wymagane jest podwyższone usuwanie biogenów (art. 4 lub/i 5 dyrektywy 91/271/EWG).

Jednocześnie zgodnie z wymogami KE zastosowano hierarchię zgodności z artykułami 3, 4, 5 i 10 dyrektywy 91/271/EWG. Oznacza to, że jeżeli aglomeracja nie spełnia wymogu w zakresie ww. warunku wynikającego z art. 3 dyrektywy 91/271/EWG, to uznaje się, że równocześnie nie spełnia pozostałych warunków dyrektywy.

**Wypełnieniem wymagań dyrektywy 91/271/EWG jest łączne spełnienie wszystkich warunków zgodności.**

Wymagany stopień obsługi zbiorczymi sieciami kanalizacyjnymi został osiągnięty w 406   
aglomeracjach, co stanowi zaledwie 25,7% wszystkich aglomeracji. Według informacji przekazanych przez gminy 471 oczyszczalni spełnia wymagania dotyczące jakości oczyszczanych ścieków (29,8% wszystkich aglomeracji). Ocena danych wykazała również, że 365 aglomeracji posiada oczyszczalnie komunalne, których łączna wydajność wyrażona w RLM, odpowiada lub jest większa od RLMrz aglomeracji, co stanowi 23,1% wszystkich aglomeracji. Jednocześnie należy pamiętać, że zgodnie   
z zasadą hierarchiczności, jeżeli aglomeracja nie spełnia wymogu w zakresie warunku wynikającego   
z art. 3 dyrektywy 91/271/EWG, to uznaje się, że równocześnie nie spełnia pozostałych warunków dyrektywy.

**Łącznie wszystkie warunki spełnia 337 aglomeracji (21,5% wszystkich aglomeracji) o RLMrz równym 8 124 258, co stanowi 21% całości RLMrz wykazanego w KPOŚK.**

Dotychczasowe tempo wykonania inwestycji w ramach KPOŚK nie zapewniło osiągnięcia celów pośrednich określonych w Traktacie akcesyjnym. Realizacja inwestycji zaplanowanych w ramach AKPOŚK 2017 również nie zagwarantuje wypełnienia przez wszystkie aglomeracje wymogów dyrektywy 91/271/EWG. Przyczyną takiego stanu rzeczy są:

* nieprawidłowe wyznaczenie granic aglomeracji – w granicach aglomeracji znajdują się obszary, które nie spełniają stosownych kryteriów, w tym m.in. wskaźnika koncentracji,
* brak weryfikacji RLM aglomeracji – akty prawa miejscowego, które nie gwarantują zgodności RLM rzeczywistego z RLM w rozporządzeniu/uchwale,
* niewłaściwe zaplanowanie długości sieci kanalizacyjnych, wynikające ze złego wyznaczenia granic aglomeracji,
* niewłaściwe zaplanowanie wydajności oczyszczalni,
* brak środków finansowych na realizację działań.

W tabeli 11 przedstawiono wypełnienie przez aglomeracje warunków dyrektywy 91/271/EWG.

Tabela 11. Wypełnienia wymagań dyrektywy 91/271/EWG (stan na 31.12.2019 r.) – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM | WARUNEK I stopień skanalizowania  (zgodność z art. 3 dyrektywy) | WARUNEK II wydajność oczyszczalni  (zgodność z art. 10 dyrektywy) | WARUNEK III standardy oczyszczania  (zgodność z art. 4 i/lub 5 dyrektywy) | Spełnienie łącznie 3 warunków zgodności z dyrektywą |
|
| ≥ 150 000 | 10 | 10 | 20 | 10 |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 12 | 12 | 22 | 11 |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 115 | 104 | 194 | 97 |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 28 | 27 | 32 | 16 |
| ≥ 2 000 < 10000 | 241 | 212 | 203 | 203 |
| razem | 406 | 365 | 471 | 337 |

# **Podsumowanie**

1. Sprawozdanie z wykonania KPOŚK za lata 2018 i 2019 przygotowane zostało na podstawie sprawozdań z realizacji KPOŚK za rok 2018 oraz 2019 przekazanego przez Wody Polskie ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej.
2. Sprawozdania zawierają informacje o stanie prac inwestycyjnych przedsięwzięć ujętych   
   w KPOŚK w zakresie realizacji systemów zbierania i oczyszczania ścieków komunalnych, gospodarki osadowej oraz finansowania inwestycji.
3. Zakresem sprawozdawczym objęto wszystkie aglomeracje ujęte w V aktualizacji KPOŚK.
4. Sprawozdania z realizacji Programu przedstawiły:

* w 2018 r. – 1 573 aktywne aglomeracje,
* w 2019 r. – 1 576 aktywne aglomeracje.

1. W przypadku stwierdzenia niepełnych lub niewiarygodnych danych sprawozdawczych PGW WP podejmowało działania mające na celu ich weryfikację lub uzupełnienie.
2. Dane ze sprawozdań:
   1. *dane podstawowe*: według danych z końca 2019 r. w 1 576 aglomeracjach zamieszkuje 28,8 mln mieszkańców, z których 26,9 mln korzysta z sieci kanalizacyjnej, ok. 1,6 mln jest obsługiwanych przez tabor asenizacyjny, a ok. 150 tys. korzysta z systemów indywidualnych.
   2. *sieci kanalizacyjne:* w latach 2018 i 2019 na terenie aglomeracji wybudowano 5 952 km sieci kanalizacyjnej, w tym 4 422 km sieci grawitacyjnej. W wyniku realizacji budowy tej sieci, liczba mieszkańców korzystających z usług kanalizacyjnych wzrosła o 905 923. Ponadto zmodernizowano 1 054 km sieci istniejącej;
   3. *oczyszczalnie ścieków:* w latach 2018 i 2019 przeprowadzono 345 inwestycji dotyczących oczyszczalni ścieków komunalnych, w tym:

* wybudowano 29 oczyszczalni
* zmodernizowano 120 oczyszczalnie
* rozbudowano 21 oczyszczalni
* dokonano modernizacji części osadowej na 58 oczyszczalniach
* przeprowadzono inwestycje łączne w zakresie modernizacji i rozbudowy oczyszczalni na 117 obiektach

Na koniec 2019 r. wykazano, że 1 586 oczyszczalni z 1 732 spełniało wymagania dotyczące jakości oczyszczanych ścieków;

* 1. *gospodarka osadowa:* Ilość wytworzonej i zmagazynowanej suchej masy osadów ściekowych z oczyszczalni ścieków poddanych zagospodarowaniu w latach 2018 i 2019 wyniosła 1 308 448 Mg.
  2. *finansowanie:* nakłady finansowe poniesione w latach 2018 i 2019 na budowę, rozbudowę i/lub modernizację oczyszczalni ścieków oraz budowę i modernizację sieci kanalizacyjnej wyniosły 8,880 mld zł, z czego ponad 58% wydatkowano na budowę i modernizację sieci. Największy udział w finansowaniu inwestycji w zakresie gospodarki ściekowej mają środki własne gmin wynoszące 48,8% ogólnej wartości nakładów finansowych oraz fundusze zagraniczne stanowiące 31,1%. Pozostałe nakłady pochodziły z funduszy ekologicznych  
     i stanowiły 10,4% oraz z innych źródeł finansowania – 9,7%;
  3. *warunki zgodności*: Na koniec 2019 r. wymagany stopień obsługi zbiorczymi sieciami kanalizacyjnymi został osiągnięty w 406 aglomeracjach, 365 aglomeracji osiada oczyszczalnie komunalne, których łączna wydajność wyrażona w RLM, odpowiada lub jest większa od RLM rzeczywistego, natomiast 471 aglomeracji spełniło wymagania dotyczące jakości oczyszczanych ścieków. Łącznie wszystkie warunki zgodności spełniło 337 aglomeracji  
     o sumarycznym RLMrz wynoszącym 8 124 258, co stanowi 21% całego RLMrz wykazanego  
     w KPOŚK.

# **Załączniki**

**Grupa 1 (Aglomeracje – dane podstawowe):**

Tabela 1. Dane podstawowe dotyczące aglomeracji – podział na przedziały RLM

Tabela 2. Dane podstawowe dotyczące aglomeracji – podział na województwa

Tabela 3. Dane podstawowe dotyczące aglomeracji – podział na dorzecza

Tabela 4. Dane podstawowe dotyczące aglomeracji – podział na regiony wodne

**Grupa 2** **(Zbiorcze sieci kanalizacyjne):**

Tabela 1. Realizacja zbiorczych sieci kanalizacyjnych na terenie aglomeracji – podział na przedziały RLM

Tabela 2. Realizacja zbiorczych sieci kanalizacyjnych na terenie aglomeracji – podział na województwa

Tabela 3. Realizacja zbiorczych sieci kanalizacyjnych na terenie aglomeracji – podział na dorzecza

Tabela 4. Realizacja zbiorczych sieci kanalizacyjnych na terenie aglomeracji – podział na regiony wodne

**Grupa 3 (Oczyszczalnie ścieków komunalnych):**

Tabela 1. Realizacja oczyszczalni ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – podział na przedziały RLM

Tabela 2. Realizacja oczyszczalni ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – podział na województwa

Tabela 3. Realizacja oczyszczalni ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – podział na dorzecza

Tabela 4. Realizacja oczyszczalni ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – podział na regiony wodne.

**Grupa 4 (Gospodarka osadowa):**

Tabela 1. Gospodarka osadowa w roku 2018 – podział na przedziały RLM

Tabela 2. Gospodarka osadowa w roku 2019 – podział na przedziały RLM

Tabela 3. Gospodarka osadowa w roku 2018 – podział na województwa

Tabela 4. Gospodarka osadowa w roku 2019 – podział na województwa

Tabela 5. Gospodarka osadowa w roku 2018 – podział na dorzecza

Tabela 6. Gospodarka osadowa w roku 2019 – podział na dorzecza

Tabela 7. Gospodarka osadowa w roku 2018 – podział na regiony wodne

Tabela 8. Gospodarka osadowa w roku 2019 – podział na regiony wodne

**Grupa 5 (Nakłady finansowe):**

Tabela 1. Poniesione nakłady finansowe na zbiorcze sieci kanalizacyjne oraz oczyszczalnie ścieków komunalnych – podział na grupy RLM

Tabela 2. Poniesione nakłady finansowe na zbiorcze sieci kanalizacyjne oraz oczyszczalnie ścieków komunalnych – podział na województwa

Tabela 3. Poniesione nakłady finansowe na zbiorcze sieci kanalizacyjne oraz oczyszczalnie ścieków komunalnych – podział na dorzecza

Tabela 4. Poniesione nakłady finansowe na zbiorcze sieci kanalizacyjne oraz oczyszczalnie ścieków komunalnych – podział na regiony wodne

**Grupa 5A** **(Źródła pochodzenia nakładów finansowych):**

Tabela 1. Źródła pochodzenia nakładów finansowych – podział na grupy RLM

Tabela 2. Źródła pochodzenia nakładów finansowych – podział na województwa

Tabela 3. Źródła pochodzenia nakładów finansowych – podział na dorzecza

Tabela 4. Źródła pochodzenia nakładów finansowych – podział na regiony wodne

1. ) Sposób wyliczenia RLM aglomeracji został ujednolicony i wyliczony dla wszystkich aglomeracji następująco:

   RLMrz aglomeracji uwzględnia:

   * stałych mieszkańców uwzględniając możliwości podłączeń w ramach istniejącej aglomeracji (1 mieszkaniec = 1 RLM),
   * miejsca noclegowe (1 zarejestrowane miejsce noclegowe na terenie aglomeracji = 1 RLM),
   * ścieki przemysłowe, odprowadzane do systemu zbierania lub dowożone do oczyszczalni ścieków komunalnych.

   Tym samym RLM rzeczywiste (RLMrz) to RLM wyliczone jak powyżej. Natomiast RLM wg uchwał sejmików województw / rozporządzeń wojewodów to RLM, które zostało wyznaczone tymi uchwałami lub rozporządzeniami wyznaczającymi aglomeracje, gdzie RLM dla danej aglomeracji zostało wyliczone jak powyżej lub na podstawie ładunku ścieków. [↑](#footnote-ref-1)
2. ) W przypadku kilku aglomeracja dane sprawozdawcze wskazały, że ich rzeczywista wartość RLM (RLMrz) wynosi poniżej 2 000, stąd konieczne było wyodrębnienie dodatkowego przedziału RLM. [↑](#footnote-ref-2)