UZASADNIENIE

1. **Potrzeba i cel wydania aktu prawnego**

Obserwowany od kilku miesięcy wzrost cen energii elektrycznej, a w szczególności giełdowy wzrost cen energii elektrycznej w Polsce spowodowany jest nałożeniem się szeregu niesprzyjających okoliczności, ale przede wszystkim inwazją zbrojną Rosji na Ukrainę, która zachwiała bezpieczeństwem nie tylko samej Ukrainy, ale i całej Europy. Kryzys energetyczny pogłębiła dodatkowo inflacja, która dotyka wszystkie państwa i wpływa na ceny surowców energetycznych na rynkach światowych. Ponadto, wpływ na wzrost cen energii elektrycznej w szczególności mają działania spółki Gazprom oraz spekulacje na rynku unijnych uprawnień do emisji CO2. Konieczność zaprzestania importu węgla, ropy i produktów ropopochodnych z Rosji oraz zapowiadany przez Komisję Europejską zamiar całkowitego uniezależnienia się od importu gazu z tego kraju wpłynie na wzrost hurtowych cen energii elektrycznej w najbliższym czasie.

Sytuację związaną ze wzrostem cen energii elektrycznej najbardziej odczuwają odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwach domowych, którzy będą musieli mierzyć się z koniecznością zapłaty wysokich rachunków za energię. Należy zauważyć, że część odbiorców w gospodarstwach domowych to jednocześnie odbiorcy wrażliwi i ubodzy energetycznie, którzy są szczególnie narażeni na wzrost cen energii elektrycznej, co w tych gospodarstwach domowych spowoduje spadek możliwości regulowania rachunków i zagrożenie dla najsłabszych obywateli objawiające się wstrzymaniem dostaw energii elektrycznej.

Kolejną grupą odbiorców wrażliwą na wahania cen energii elektrycznej są szeroko rozumiane podmioty użyteczności publicznej, do której należą placówki służby zdrowia, szkoły i uczelnie wyższe, placówki zajmujące się szeroko rozumianą opieką nad różnymi grupami społecznymi (jednostki pomocy społecznej, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, integracji społecznej, żłobki i kluby dziecięce, noclegownie, placówki opieki nad osobami niepełnosprawnymi). Przedmiotowa grupa odbiorców w dużej mierze podlega organizacyjnie jednostkom samorządu terytorialnego. W tym miejscu warto nadmienić, że w przypadku sieci szpitali publicznych, podstawowym celem ich istnienia jest zagwarantowanie kompleksowości i ciągłości udzielanych świadczeń zdrowotnych obywatelom. Jednostki zakwalifikowane do sieci mają obowiązek zapewnić całkowitą opiekę zdrowotną podczas pełnego cyklu leczenia. Równie ważne jest wsparcie działania placówek oświatowych funkcjonujących zgodnie konstytucyjną zasadą zapewnienia przez władze publiczne powszechnego i równego dostępu do edukacji. Również realizacja obowiązku władz publicznych w zakresie pomocy w zabezpieczeniu egzystencji osób niepełnosprawnych oraz pomocy rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej będzie wsparta przez poniższy projekt.

Również sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw jest szczególnie wrażliwy na wzrost kosztów zużycia energii elektrycznej. Mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa mają bowiem ograniczone warunki dostępu do środków inwestycyjnych niż przedsiębiorstwa o większym rozmiarze działalności, wyższe jest w tej grupie przedsiębiorstw również ryzyko utraty płynności finansowej. Z kolei ewentualna fala upadłości wśród mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, które stanowią 99,8% ogólnej liczby przedsiębiorstw w Polsce, z udziałem w strukturze ogólnego zatrudnienia wynoszącego 56%, mogłaby przyczynić się do wzrostu bezrobocia, a także upadku małych rodzinnych biznesów prowadzonych często wielopokoleniowo jako tradycja rodzinna.

W celu zminimalizowania podwyżek cen energii elektrycznej dla ww. grup odbiorców, a także zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego obywateli przez zagwarantowanie ciągłości dostaw energii elektrycznej do gospodarstw domowych, dla podmiotów realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej, jak również dla sektora małych i średnich przedsiębiorstw, istnieje konieczność wprowadzenia szczególnego rozwiązania osłonowego umożliwiającego podejmowanie działań minimalizujących negatywne skutki społeczno-gospodarcze związane ze znaczącym wzrostem cen energii elektrycznej w 2023 r. w zatwierdzanych taryfach dla obrotu energią elektryczną przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki oraz w świadczonych ofertach sprzedawców energii opartych na zasadach wynikających z postanowień umownych pomiędzy sprzedawcami a odbiorcami energii elektrycznej.

Projektowana regulacja pozwoli na uruchomienie nadzwyczajnego instrumentu zwiększającego bezpieczeństwo energetyczne gospodarstw domowych, niektórych podmiotów świadczących usługi użyteczności publicznej oraz sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw i zapewni im ceny energii elektrycznej na poziomie umożliwiającym opłacenie rachunków. Jednocześnie zaproponowany instrument został skonstruowany w taki sposób, aby zachęcać odbiorców do oszczędzania energii elektrycznej. Projekt ustawy ma na celu zapewnienie wsparcia dla odbiorców energii elektrycznej w gospodarstwach domowych, w tym zużywanej na potrzeby pomieszczeń gospodarczych związanych z prowadzeniem gospodarstw domowych, lokali o charakterze zbiorowego mieszkania, węzłów cieplnych i hydroforni, oświetlenia budynków mieszkalnych, garaży, domów letniskowych w ogródkach działkowych – o ile nie jest w tych pomieszczeniach prowadzona działalność gospodarcza. Ponadto, projektowana regulacja zapewni wsparcie podmiotom udzielającym świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, jednostkom organizacyjnym pomocy społecznej, noclegowniom i ogrzewalniom, jednostkom organizacyjnym wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, podmiotom systemu oświaty, szkolnictwa wyższego i nauki, żłobkom lub klubom dziecięcym, kościołom i innym związkom wyznaniowym, ochotniczym strażom pożarnym, placówkom zapewniającym całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, rodzinnym domom pomocy, centrom i klubom integracji społecznej, warsztatom terapii zajęciowej, spółdzielniom socjalnym i związkom zawodowym, placówkom kulturalnym i archiwalnym. Dodatkowo, przedmiotowa ustawa obejmie wsparciem jednostki samorządu terytorialnego oraz samorządowe zakłady budżetowe realizujące zadania z zakresu m.in.:

* dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
* wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i cieplną oraz gaz,
* transportu zbiorowego,
* ochrony zdrowia,
* pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych,
* wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
* budownictwa mieszkaniowego,
* edukacji publicznej,
* kultury, w tym bibliotek i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami,
* porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania magazynu przeciwpowodziowego,
* utrzymania obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
* polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej,
* współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów pożytku publicznego i o wolontariacie

Wsparciem objęci będą też przedsiębiorcy będący mikroprzedsiębiorcą, małym lub średnim przedsiębiorcą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24, 974 i 1570),

Jednocześnie wysokie ceny energii, z którymi borykają się obecnie odbiorcy, generują znaczące (niewspółmierne) zyski finansowe dla niektórych wytwórców energii elektrycznej. Na rynku dnia następnego ceny energii elektrycznej zależą od zmiennego kosztu energii marginalnej, tj. ostatniej i najdroższej jednostki potrzebnej do zaspokojenia zapotrzebowania. Biorąc pod uwagę rolę, jaką odgrywają ceny energii elektrycznej na rynku dnia następnego jako punkt odniesienia przy ustalaniu cen energii elektrycznej dla wszystkich pozostałych rynkowych ram czasowych, wzrost cen gazu i węgla na rynkach europejskich doprowadził do uzyskania nadmiarowego przychodów dla wytwórców o niższych kosztach marginalnych, wykorzystujących np. technologie OZE. Uzasadnionym jest zatem ograniczenie przychodów tychże wytwórców przy jednoczesnej redystrybucji uzyskanych środków do odbiorców końcowych. Ograniczenie przychodów będzie dotyczyć również przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się obrotem energią elektryczną, ponieważ w ramach swojej działalności oni również mogą uzyskiwać nadmierne przychody. Wprowadzony w ten sposób mechanizm ograniczy negatywne efekty wysokich cen energii elektrycznej. Pośrednio może też wpłynąć na obniżenie cen energii elektrycznej lub przeciwdziałać jej wzrostowi.

Dodatkowo, szok cenowy powstały na rynku gazu spowodował spadek opłacalności produkcji m.in. wody amoniakalnej, w konsekwencji czego zakłady azotowe podjęły decyzję o wstrzymaniu lub ograniczeniu jej produkcji. Zasadne jest zatem przyjęcie przepisów, które zapewnią bezpieczne funkcjonowanie systemu elektroenergetycznego również w przypadku braku możliwości nabycia przez przedsiębiorstwa posiadające jednostki wytwórcze centralnie dysponowane wody amoniakalnej.

**2.** **Aktualny stan prawny w dziedzinie, której dotyczy projekt ustawy**

W aktualnym stanie prawnym taryfa dla energii elektrycznej obowiązuje odbiorców z grupy taryfowej G, niekorzystających z prawa wyboru sprzedawcy, przyłączonych do sieci operatorów dystrybucyjnych, na których te przedsiębiorstwa obrotu pełnią funkcję sprzedawców z urzędu. Przedsiębiorstwa energetyczne samodzielnie ustalają taryfy i przedstawiają je Prezesowi URE do zatwierdzenia - odpowiednio do zakresu posiadanych koncesji (art. 47 ust 1 w związku z art. 45 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, 1723), zwanej dalej „ustawą – Prawo energetyczne”). Zgodnie z definicją zawartą w art. 3 pkt 17 ustawy – Prawo energetyczne, taryfa jest to zbiór cen i stawek opłat oraz warunków ich stosowania, opracowany przez przedsiębiorstwo energetyczne i wprowadzony jako obowiązujący dla określonych w nim odbiorców w trybie określonym ustawą.

Prezes URE zatwierdza taryfę albo odmawia jej zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności taryfy z zasadami i przepisami, o których mowa w art. 44 - 46 ustawy - Prawo energetyczne, a w szczególności w razie nieuzasadnionego zawyżenia prognoz. Taryfy powinny zapewniać pokrycie uzasadnionych kosztów działalności gospodarczej przedsiębiorstw energetycznych w zakresie wytwarzania, przetwarzania, przesyłania, dystrybucji lub obrotu paliwami gazowymi i energią, wraz z uzasadnionym zwrotem z kapitału zaangażowanego w tę działalność oraz ochronę interesów odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i stawek opłat (art. 45 ustawy – Prawo energetyczne). Koszty te są definiowane jako koszty niezbędne do wykonania zobowiązań powstałych w związku z prowadzoną przez przedsiębiorstwo energetyczne działalnością w zakresie wytwarzania, przetwarzania, magazynowania, przesyłania i dystrybucji, obrotu paliwami lub energią oraz przyjmowane do kalkulacji cen i stawek opłat ustalanych w taryfie w sposób ekonomicznie uzasadniony, z zachowaniem należytej staranności zmierzającej do ochrony interesów odbiorców (art. 3 pkt 21 ustawy – Prawo energetyczne) oraz potrzebą uzasadnionego zwrotu z kapitału zaangażowanego w tę działalność (art. 45 ust 1 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne). Oprócz zasady pokrywania kosztów uzasadnionych, taryfa, aby mogła być zatwierdzona, musi spełniać inne wymagania określone w art. 44 ustawy – Prawo energetyczne, czyli być zgodna z zasadą „równoprawnego traktowania odbiorców” oraz prowadzić do „eliminowania subsydiowania skrośnego”.

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, analizując przedłożone taryfy dla przedsiębiorstw obrotu, decydując o ich zatwierdzeniu, sprawdza, aby ich poziom był uzasadniony i równoważył interesy odbiorców i sprzedawców energii, przy uwzględnieniu aktualnych warunków funkcjonowania rynku i sytuacji ekonomicznej sprzedawców.

Przepisy ustawy - Prawo energetyczne w art. 49 określają zasady, na jakich Prezes URE może dokonać zwolnienia przedsiębiorstw energetycznych z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia tj. jeżeli stwierdzi, że przedsiębiorstwo energetyczne działa w warunkach konkurencji, kierując się kryterium m.in. liczby uczestników i wielkością ich udziałów w rynku, przejrzystością struktury i zasad funkcjonowania rynku, istniejącymi barierami dostępu do rynku, równoprawnym traktowaniem uczestników rynku, dostępem do informacji rynkowej, skutecznością kontroli i zabezpieczeniami przed wykorzystywaniem pozycji ograniczającej konkurencję, dostępnością do wysoko wydajnych technologii.

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki od 2008 roku w drodze decyzji administracyjnych zwolnił z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia przedsiębiorstwa obrotu w zakresie segmentów odbiorców przemysłowych i biznesowych (grupy A, B i C), natomiast utrzymał obowiązek przedkładania do zatwierdzenia taryf dla gospodarstw domowych (grupa G), niekorzystających z prawa wyboru sprzedawcy.

W aktualnym stanie prawnym obowiązek przedkładania taryf dotyczy największych przedsiębiorstw energetycznych wykonujących zadania sprzedawcy z urzędu, wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną na potrzeby odbiorców grupy taryfowej G oraz przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną na potrzeby grupy taryfowej G, wchodzące w skład przedsiębiorstwa zintegrowanego pionowo, o którym mowa w art. 9d ust. 7 ustawy Prawo energetyczne tzw. małych przedsiębiorstw zintegrowanych pionowo. Wyjątek dotyczy dwóch przedsiębiorstw wykonujących zadania sprzedawcy z urzędu, wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną na potrzeby odbiorców grupy taryfowej G tj. E.ON oraz Tauron Sprzedaż GZE, które w wyniku orzeczeń sądowych aktualnie nie przedkładają taryf do zatwierdzenia Prezesowi URE dla grupy taryfowej G.

Ustawa z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej wprowadziła nowy instrument wparcia dla odbiorców grupy taryfowej G, polegający na zastosowaniu w rozliczeniach z tymi odbiorcami w 2023 roku ceny energii co do zasady niezmienionej w stosunku do ceny energii elektrycznej stosowanej w obowiązujących na rok 2022 taryfach sprzedawcy oraz operatora systemu dystrybucyjnego. Jednocześnie, w odniesieniu do ceny energii elektrycznej skalkulowanej przez przedsiębiorstwo energetyczne na podstawie art. 44-46 ustawy - Prawo energetyczne i zatwierdzonej przez Prezesa URE na 2023 r., przedsiębiorstwa obrotu i dystrybucji energią elektryczną zostaną objęte rekompensatami. Rekompensata będzie stanowiła różnicę pomiędzy zatwierdzoną ceną energii elektrycznej w taryfie na rok 2023 przez Prezesa URE a ceną zawartą w zatwierdzonej przez ten organ taryfie na rok 2022. Jednocześnie, aby mechanizm w sposób istotny nie zakłócał sygnałów cenowych jako czynników kształtujących postawy u odbiorców mające na celu oszczędzanie energii elektrycznej oraz zwiększanie efektywności energetycznej, zdecydowano się na ustalenie limitu zużycia na poziomie 2 MWh. Przyjęty limit odnosi się do średniego zużycia energii elektrycznej w gospodarstwie domowym i będzie podlegał mechanizmowi rekompensat, przysługującym uprawnionym przedsiębiorstwom obrotu oraz przedsiębiorstwom zajmującym się dystrybucją energii elektrycznej. Zastosowano również dodatkowe wsparcie dla gospodarstw domowych prowadzących działalność rolną, rodzin posiadających Kartę Dużej Rodziny, a także osób niepełnosprawnych, dla których zwiększono limit preferencyjnego zużycia energii elektrycznej z 2 do 3 MWh albo 2,6 MWh, uwzględniając ich zwiększone potrzeby dotyczące zużycia energii elektrycznej. Odbiorca, po przekroczeniu zużycia w wysokości 2 MWh (odpowiednio 3 MWh albo 2,6 MWh dla ww. wyodrębnionych grup odbiorców), za każdą kolejną zużytą kWh będzie rozliczany według cen obowiązujących w taryfie danego przedsiębiorstwa z roku 2023, odpowiednio (w przypadku sprzedawców alternatywnych) według ceny wolnorynkowej, obowiązującej z postanowień umownych pomiędzy nim, a jego sprzedawcą energii.

Ww. mechanizm rekompensat nie chroni jednak gospodarstw domowych przed drastycznym wzrostem cen energii w sytuacji przekroczenia przez nie limitów rocznego zużycia określonych w powołanej ustawie. Mechanizm rekompensat nie obejmuje również podmiotów realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej ani sektora małych i średnich przedsiębiorstw.

**3. Różnica między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Projektowane rozwiązanie rozszerza zakres podmiotów, wobec których zastosowany będzie mechanizm łagodzący skutki wzrostów cen energii elektrycznej. Jednocześnie zwiększy ochronę wszystkich odbiorców z grupy taryfowej G przed drastycznym wzrostem cen energii elektrycznej w roku 2023, w przypadku przekroczenia przez gospodarstwa domowe limitów zużycia energii opisanych w ustawie z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej.

Celem ustawy jest zwiększenie ochrony gospodarstw domowych, wprowadzenie ochrony dla podmiotów użyteczności publicznej, jednostek samorządu terytorialnego oraz mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw (MiŚP) przed drastycznym wzrostem rachunków za energię elektryczną poprzez wprowadzenie mechanizmu ceny energii elektrycznej „maksymalnej” do rozliczeń z odbiorcami uprawnionymi przez sprzedawców energii.

Jednocześnie przedsiębiorstwa obrotu energią elektryczną zostaną objęte rekompensatami. Wysokość rekompensaty co do zasady będzie stanowiła iloczyn ilości energii elektrycznej zużytej w danym miesiącu i różnicy pomiędzy ceną referencyjną obliczaną na każdy miesiąc z projektowanego w ustawie 13-miesięcznego okresu wsparcia na podstawie danych z Raportów Miesięcznych publikowanych przez Towarową Giełdę Energii S.A., a ceną maksymalną określoną w projektowanej ustawie.

**4.** **Opis najważniejszych rozwiązań projektu ustawy**

**Zamrożone ceny energii elektrycznej i rekompensaty**

Ustawodawca w celu ochrony odbiorców w grupie taryfowej G, jak również niektórych podmiotów użyteczności publicznej wykonujących kluczowe role władz publicznych w szczególności z zakresu polityki zdrowotnej, edukacyjnej i rodzinno-opiekuńczej oraz sektora małych i średnich przedsiębiorstw, przed drastycznym wzrostem cen energii elektrycznej zdecydował się na wprowadzenia mechanizmu ceny maksymalnej stosowanej w rozliczeniach z tymi odbiorcami.

Projektowane rozwiązania w zakresie ochrony ww. grupy odbiorców zakładają, że niezależnie od wzrostu cen energii elektrycznej na rynku hurtowym w roku 2023 w rozliczeniach z odbiorcami stosuje się ceny za obrót energią elektryczną tzw. cenę maksymalną na poziomie:

- 785 zł/MWh – w przypadku odbiorców użyteczności publicznej oraz małych i średnich przedsiębiorstw

- 693 zł/MWh – w przypadku odbiorców w gospodarstwach domowych.

Ponadto uregulowano wszystkie przypadki związane z rozliczeniami z odbiorcami uprawnionymi oraz rekompensatami dla sprzedawców energii w szczególności:

* obowiązek stosowania w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi (z wyjątkiem odbiorców w gospodarstwach domowych) ceny maksymalnej w okresie od dnia 1 grudnia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. za całkowite zużycie energii elektrycznej w punkcie poboru energii.
* w przypadku odbiorców użyteczności publicznej, w tym odbiorców podległych jednostkom samorządu terytorialnego oraz odbiorców z sektora małych i średnich przedsiębiorstw, z którymi zawarto umowy po dniu 23 lutego 2022 r. wprowadza się obowiązek stosowania w rozliczeniach z tymi odbiorcami ceny maksymalnej również w okresie dostaw energii od dnia 24 lutego 2022 r. do dnia wejścia w życie przedmiotowej regulacji,
* obowiązek stosowania ceny maksymalnej w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi wymienionymi w projektowanej ustawie, w przypadku, gdy ceny wynikające z zawartych przez nich umów są wyższe od ceny maksymalnej,
* w przypadku odbiorców w gospodarstwach domowych ceny maksymalnej obowiązywać będą w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. w odniesieniu do całego zużycia energii elektrycznej powyżej limitu przyznanego odpowiednio tym odbiorcom zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej,
* obowiązek stosowania upustu dla odbiorców z sektora małych i średnich przedsiębiorstw w przypadku zużycia przez tych odbiorców w okresie od 1 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. maksymalnie 90% wolumenu z okresu od dnia 1 grudnia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. Wysokość upustu wynosić będzie 10% wartości rachunku za obrót energią elektryczną za okres od 1 grudnia 2022 do 31 grudnia 2023 r. z możliwością stosowania go w rozliczeniach ze sprzedawcą w roku 2024 i 2025.
* wprowadzenie systemu rekompensat dla przedsiębiorstw obrotu, gdzie podmiotem odpowiedzialnym za wypłatę rekompensat będzie Zarządca Rozliczeń S.A.
* obowiązek stosowania przez Zarządcę Rozliczeń S.A. w rozliczeniach ze sprzedawcami rekompensaty w wysokości stanowiącej iloczyn ilości energii elektrycznej zużytej w danym miesiącu i różnicy pomiędzy ceną referencyjną miesięczną, a ceną maksymalną dla każdego punktu poboru energii elektrycznej (w przypadku, gdy cena referencyjna miesięczna jest w danym miesiącu wyższa od ceny maksymalnej i jednocześnie niższa od ceny zawartej w umowie sprzedaży),
* obowiązek stosowania przez Zarządcę Rozliczeń S.A. w rozliczeniach ze sprzedawcami rekompensaty w wysokości stanowiącej iloczyn ilości energii elektrycznej zużytej w danym miesiącu i różnicy pomiędzy ceną wynikającą z zawartej umowy sprzedaży a ceną maksymalną dla każdego punktu poboru energii elektrycznej - w przypadku gdy cena wynikająca z umowy sprzedaży jest wyższa niż cena maksymalna i niższa niż cena referencyjna miesięczna,
* w odniesieniu do odbiorców w gospodarstwach domowych – obowiązek stosowania przez Zarządcę Rozliczeń S.A. w rozliczeniach ze sprzedawcami rekompensaty w wysokości stanowiącej iloczyn ilości energii elektrycznej zużytej w danym miesiącu i różnicy pomiędzy tzw. ceną odniesienia tj. ceną wynikającą z taryf zatwierdzonych przez Prezesa URE do stosowania na rok 2023, a ceną maksymalną dla każdego punktu poboru energii elektrycznej (w przypadku, gdy cena z taryfy jest wyższa od ceny maksymalnej). W przypadku braku zatwierdzonej taryfy przez przedsiębiorstwo obrotu energią elektryczną (braku ceny odniesienia) zastosowanie będą miały mechanizmy określone w ustawie z dnia 7 października 2023 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej.

Na Towarową Giełdę Energii nakłada się obowiązek publikacji wartości ceny referencyjnej w terminie 5 dni po zakończeniu miesiąca, obliczonej zgodnie ze wzorem:

CR= 80% \* TGeBase + 20% \* TGePeak + PMOZE\_A + PMOZE¬\_BIO + PMEF + M

gdzie:

CR – oznacza cenę referencyjną miesięczną [zł/MWh],

C TGeBase – średnia ważona wolumenem obrotu dobowych indeksów TGeBase dla danego miesiąca dostawy energii elektrycznej publikowanych przez Towarową Giełdę Energii S.A. [zł/MWh],

C TGePeak – średnia ważona wolumenem obrotu dobowych indeksów TGePeak dla danego miesiąca dostawy energii elektrycznej publikowanych przez Towarową Giełdę Energii S.A [zł/MWh],

PMOZE\_A – jednostkowy rynkowy koszt umorzenia świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej w odnawialnych źródłach energii wyznaczany jako iloczyn średnich ważonych wolumenem cen PMOZE\_A [zł/MWh] z transakcji sesyjnych i pozasesyjnych zawartych w danym miesiącu publikowanych przez Towarową Giełdę Energii S.A. i minimalnej wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2023 r. określonego w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383) zwanej dalej „ustawą o odnawialnych źródłach energii”,

PMOZE\_BIO - jednostkowy rynkowy koszt umorzenia świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej w biogazowniach rolniczych wyznaczony jako iloczyn stawki opłaty zastępczej [zł/MWh] i minimalnej wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2023 r. określonego w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 60 ustawy o odnawialnych źródłach energii,

PMEF – jednostkowy rynkowy koszt umorzenia świadectw efektywności energetycznej wynikających z efektywności energetycznej wyznaczony jako iloczyn stawki opłaty zastępczej [zł/toe], o której mowa w art. 11 w ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2166), przekształconej do jednostki [zł/MWh] i określonego procentowo wymaganego minimalnego obowiązku dla danego roku dostawy określonego w tej ustawie,

M - marża pokrywająca koszty zaangażowanego kapitału, równa 3% sumy pozostałych składników.

Cena maksymalna za obrót energią elektryczną będzie przysługiwała odbiorcom uprawnionym w odniesieniu do ich zużycia w okresie 1.12.2022-31.12.2023. Wyjątkiem od tej reguły będzie zużycie wobec odbiorców w gospodarstwach domowych, w odniesieniu do których cena maksymalna obowiązywać będzie w okresie od 1.01.2023-31.12.2023 dla wolumenu powyżej limitu przyznanego im zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej.

Sprzedawcy, którzy zobowiązali się do utrzymania niezmiennej ceny energii elektrycznej dla gospodarstw domowych przez cały albo część okresu od dnia 1 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. stosują cenę ustaloną w umowie (nie ma zastosowania cena maksymalna).

Celem kwalifikacji odbiorcy jako odbiorcy uprawnionego w rozumieniu niniejszej ustawy (z wyjątkiem odbiorców uprawnionych, o których mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej), niezbędne będzie złożenie przez tego odbiorcę oświadczenia. Oświadczenie składane będzie podmiotom uprawnionym (przedsiębiorstwom energetycznym wykonującym działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną).

Wysokość rekompensat będzie obliczana przez sprzedawców energii. Będą one przysługiwały za każdy miesiąc kalendarzowy od dnia rozpoczęcia stosowania przez podmiot uprawniony w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi maksymalnych cen za obrót energią elektryczną. Celem zapewnienia płynności finansowej spółek obrotu, w projektowanej regulacji przewidziano możliwość wypłat zaliczek na poczet rekompensat za styczeń i luty 2023 r. Wprowadzono również w projektowanej regulacji zapisy rozliczenia rekompensat w przypadku umów zawartych przed dniem wejścia w życie ustawy, a dotyczących dostaw zarówno w okresie pomiędzy 24 lutego 2022 r., a wejściem w życie ustawy jak i po tym terminie.

Projektowana regulacja zawiera również procedurę określającą termin, zakres i tryb składania wniosków o wypłatę rekompensaty oraz zasady ich weryfikacji przez Zarządcę Rozliczeń S.A. Ponadto, wskazano zasady składania przez sprzedawców do Zarządcy Rozliczeń S.A. wniosków o rozliczenie rekompensat.

**Rynek hurtowy i ograniczenie przychodów niektórych wytwórców energii elektrycznej i przedsiębiorstw obrotu**

W zakresie ingerencji na rynku hurtowym energii elektrycznej, w projektowanej ustawie proponuje się wprowadzenie mechanizmu polegającego na ograniczeniu przychodów niektórych wytwórców energii elektrycznej i przedsiębiorstw obrotu (rozwiązanie zgodne z przyjętym *rozporządzeniem Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii (Dz. Urz. UE LI 261 z 7.10.2022, str. 1))*.

* Dla wytwórców energii elektrycznej wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej: energię wiatru, energię promieniowania słonecznego, energię geotermalną, hydroenergię, biomasę, biogaz, biogaz rolniczy oraz biopłyny, z wyjątkiem biometanu, odpady, węgiel brunatny, paliwa ciekłe, węgiel kamienny, paliwa gazowe, a także dla przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną nakłada się obowiązek przekazania odpisu na Fundusz, będącego nadmiarowym przychodem, zgodnie z przyjętym w ustawie sposobem obliczania.
* Wyłączeni z powyższego obowiązku zostają wytwórcy wytwarzający w jednostce wytwórczej: o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, będącej projektem demonstracyjnym, będącej instalacją odnawialnego źródła energii, w odniesieniu do której wytwórca energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w tej instalacji korzysta z: systemu wsparcia albo z systemu aukcyjnego,
* Odpis na Fundusz, tj. kwota, będąca podstawą proponowanego mechanizmu, stanowi iloczyn sumy wolumenu sprzedaży energii elektrycznej w danym dniu oraz dodatniej różnicy średniej ważonej wolumenem ceny rynkowej sprzedanej energii elektrycznej w danym dniu oraz średniej ważonej wolumenem limitu ceny sprzedanej energii elektrycznej w danym dniu. Szczegółowy sposób obliczania limitu ceny, uwzględniający poszczególne technologie wytwarzania, zostanie ustalony w drodze Rozporządzenia Rady Ministrów.
* Podmioty zobowiązane do przekazywania odpisu na Fundusz za dany miesiąc kalendarzowy przekazują je do Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny w terminie do 5 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu rozliczenia, w zakresie tych kwot, które dotyczą umów sprzedaży energii elektrycznej na rynku hurtowym, za które została zrealizowana płatność. Ponadto, w terminie do 20 dnia każdego miesiąca, przekazują do Zarządcy Rozliczeń, sprawozdanie potwierdzające powyższe kwoty, które ten następnie weryfikuje pod kątem braków formalnych lub błędów obliczeniowych. Wytwórcy oraz przedsiębiorstwa obrotu korygują ewentualne niezgodności, a w przypadku nieusunięcia tychże niezgodności lub negatywnej weryfikacji sprawozdania Zarządca rozliczeń przekazuje informacje o ich wystąpieniu do Prezesa URE.
* Prezes URE ma prawo do przeprowadzenia kontroli zgodności informacji i oświadczeń złożonych w sprawozdaniach, zarówno z własnej inicjatywy lub na wniosek zarządcy rozliczeń. W przypadku gdy Prezes URE stwierdzi niezgodność sprawozdania ze stanem faktycznym wydaje decyzje o obowiązku dopłaty przekazanej na rachunek Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, pomniejszenia odpis na Fundusz w miesiącu następującym lub przekazaniu kwoty z rachunku Funduszy na rzecz danego podmiotu składającego sprawozdanie.
* Zarządca rozliczeń przekazuje do ministra właściwego do spraw energii w terminach do dnia 10 stycznia 2023 r., 10 kwietnia 2023 r. i 10 lipca 2023 r. informację o sumie kwot wpłat przekazanych na rachunek Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, które zostały zrealizowane do końca miesiąca poprzedzający miesiąc przekazania.
* Powyższe zmiany w zakresie wprowadzonego obowiązku przekazywania wpłat na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny będą mieć zastosowanie dla okresu od 1 grudnia 2022 do 31 czerwca 2023.

Oczekiwanym efektem rozwiązania wprowadzanego na rynku hurtowym energii elektrycznej jest ograniczenie nadmiarowego przychodu wytwórców energii elektrycznej i przedsiębiorstw obrotu i redystrybucja uzyskanych z tego tytułu środków do odbiorców końcowych.

**Produkcja wody amoniakalnej**

W związku z szokiem cenowym na rynku gazu oraz będącą konsekwencją tego szoku decyzją zakładów azotowych w sprawie ograniczenia lub wstrzymania produkcji m.in. wody amoniakalnej konieczne jest przyjęcie przepisów, które zapewnią bezpieczne funkcjonowanie systemu elektroenergetycznego również w przypadku braku możliwości nabycia przez przedsiębiorstwa posiadające jednostki wytwórcze centralnie dysponowane wody amoniakalnej. W tym celu proponuje się umożliwienie takim przedsiębiorstwom wystąpienie z wnioskiem do właściwego organu ochrony środowiska wydanie decyzji pozwalającej na eksploatację jednostki wytwórczej centralnie dysponowanej będącej częścią instalacji do spalania paliw. Czasowe umożliwienie odstępstwa od stosowania rygorystycznych zasad w zakresie emisji tlenków azotów jest uzasadnione mając na uwadze kluczowe znaczenie jednostek wytwórczych centralnie dysponowanych dla zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego państwa. Jednocześnie, w celu ograniczenia czasowego możliwości stosowania przepisów, proponuje się by wydanie decyzji na podstawie wprowadzanych przepisów było ograniczone w czasie do dnia 31 grudnia 2023 r.

**Źródła finansowania**

Środki na wypłatę rekompensat dla przedsiębiorstw obrotu pochodzić będą z Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2538, z późn. zm.) zasilanego z kolei środkami z wpłat wytwórców energii elektrycznej oraz przedsiębiorstw obrotu w ramach tzw. kwot wpłaty, o których mowa w projektowanej regulacji.

**5. Wejście w życie**

Zgodnie z art. 41 projektu ustawy proponuje się, aby ustawa weszła w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

Wejście w życie ustawy z dniem następującym po dniu ogłoszenia, uzasadnione jest przede wszystkim potrzebą udzielenia natychmiastowego wsparcia odbiorcom energii elektrycznej, w zakresie możliwości uregulowania rachunków i gwarancji ciągłości dostaw energii elektrycznej.

Termin wejścia w życie ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

**6. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

W ocenie projektodawców projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Art. 5 ust. 3 i 4 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniającej dyrektywę 2012/27/UE (Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125) dopuszcza możliwość tzw. interwencji publicznej, jeżeli służy to ogólnemu interesowi gospodarczemu, jest niedyskryminacyjne, proporcjonalne oraz została ona wprowadzona na przejrzystych zasad.

Ponadto w związku z zaburzeniem łańcucha dostaw surowców energetycznych na potrzeby wytwarzania energii elektrycznej oraz związanej z tym konkurencji na rynku energii elektrycznej, spowodowanym agresją Rosji na Ukrainę niezbędna stała się interwencja publiczna. Interwencja ta ma na celu ochronę odbiorców energii elektrycznej w gospodarstwach domowych, niekorzystających z prawa wyboru sprzedawcy, którzy znaleźli się w dużo bardziej niekorzystnej sytuacji w porównaniu z tymi, dla których ceny są określone w taryfie zatwierdzonej przez Prezesa URE. Instrument ten ma charakter przejściowy i ma na celu ustabilizowanie sytuacji na rynku energii elektrycznej i przywrócenie na nim zasad konkurencji. Stąd jest on w pełni uzasadniony na gruncie art. 5 ust. 6 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniającej dyrektywę 2012/27/UE (Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125) przewidującego możliwość jego wprowadzenia.

Ponadto wprowadzone regulacje są zgodne z rozporządzeniem Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii, którym wprowadzono tymczasowe rozszerzenie na MŚP interwencji publicznych w zakresie ustalania cen energii elektrycznej. Ponadto w rozporządzeniu zezwolono na tymczasową możliwość ustalania cen energii elektrycznej poniżej kosztów.

**7. Notyfikacja**

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

**8. Wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców**

Projekt ustawy nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

**9. Konsultacje projektu**

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Na podstawie § 61 ust. 5 uchwały nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt skierowany jest bezpośrednio do rozpatrzenia przez Stały Komitet Radę Ministrów, z pominięciem etapu uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania.