



MINISTER FINANSÓW

**Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych
wskaźników makroekonomicznych będących podstawą
oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw**

Aktualizacja – maj 2023 r.

ZATWIERDZAM

z upoważnienia Ministra Finansów

Piotr Patkowski

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Warszawa, 02.05.2023 r.

1. Wstęp

Na podstawie art. 50 ust. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Minister Finansów przedstawia wytyczne zapewniające stosowanie jednolitych wskaźników makroekonomicznych, które będą stanowić podstawę oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Wytyczne służą do oszacowania maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych na dane zadanie. Przyjęte do wyliczenia tego limitu wartości wskaźników powinny być spójne z założeniami przedstawionymi w wytycznych.

Przyjęcie do przygotowania szacunku maksymalnego limitu wydatków innych wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w niniejszych wytycznych wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania.

Zaleca się prezentację szacunku wydatków jednostek sektora finansów publicznych w układzie zadań w rozumieniu art. 2 pkt. 3 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Założenia makroekonomiczne na lata 2022-2026

W związku z przyjęciem w dniu 25 kwietnia 2023 r. przez Radę Ministrów Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2023-26 (WFPF) zaleca się, aby przy szacowaniu skutków projektowanych ustaw uwzględniony został scenariusz makroekonomiczny zgodny z WFPF, co przedstawia **tablica 1** w załączniku do niniejszych wytycznych.

3. Rekomendacja w przypadku wpływu poziomu kursu walutowego na wysokość skutków finansowych

W przypadku, gdy wynikiem proponowanych zmian legislacyjnych będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego, **zaleca się przeprowadzenie dodatkowych symulacji przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR w okresie 2022-2026 względem scenariusza bazowego.** Kurs walutowy charakteryzuje się znaczącą zmiennością, w związku z czym przygotowywane projekty ustaw lub symulacje stabilności finansowej jednostek sektora finansów publicznych powinny uwzględniać ryzyko kursowe. Proponowany 15% margines bezpieczeństwa wydaje się być minimalnym odchyleniem, w ramach którego stabilność finansowa projektu lub danej jednostki nie może być zagrożona.

4. Wytyczne dla lat 2027-2060

W przypadku scenariusza kształtowania się produktu krajowego brutto przygotowanego na potrzeby niniejszych wytycznych zakłada się, że w latach 2027-2060 luka produktowa domknie się i w średnim okresie realne tempo wzrostu PKB będzie równe tempu wzrostu potencjalnego PKB. W przypadku inflacji prezentowany scenariusz zakłada, że wskaźnik CPI będzie znajdował się w środku celu inflacyjnego NBP, tj. 102,5. Przyjęto również, że realne tempo wzrostu wynagrodzeń w horyzoncie będzie zdeterminowane tempem wzrostu wydajności pracy.

W przypadku prognozy kursu walutowego, należy przyjąć scenariusz techniczny, zgodnie z którym po 2026 r. kurs złotego względem euro będzie utrzymywał się na poziomie z końca 2026 r. Podobnie jak w przypadku okresu do 2026 r., również w horyzoncie do 2060 r. zaleca się, aby w przypadku zmian legislacyjnych, których wynikiem będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego lub w przypadku jednostek, w których udział zobowiązań walutowych jest większy niż 10% ogółu zobowiązań, **przeprowadzić dodatkowe symulacje przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR** względem kursu prezentowanego w scenariuszu bazowym.

Załącznik do wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Tablica 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2022-2026

| Wyszczególnienie | jedn. | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
|---|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Procesy realne | | | | | | |
| PKB | % | 105,1 | 100,9 | 102,8 | 103,2 | 103,0 |
| Eksport | % | 106,2 | 101,7 | 103,9 | 103,9 | 103,7 |
| Import | % | 106,2 | 99,7 | 103,7 | 103,8 | 103,7 |
| Popyt krajowy | % | 105,1 | 99,7 | 102,6 | 103,0 | 102,9 |
| Spożycie | % | 102,0 | 100,7 | 102,4 | 102,7 | 102,6 |
| - prywatne | % | 103,3 | 100,7 | 102,5 | 102,7 | 102,7 |
| - publiczne | % | 98,0 | 100,4 | 102,4 | 102,5 | 102,5 |
| Akumulacja | % | 115,9 | 96,7 | 103,4 | 104,2 | 103,8 |
| - nakłady brutto na środki trwałe | % | 105,0 | 101,1 | 104,3 | 105,3 | 104,7 |
| PKB w cenach bieżących | mln zł | 3 078,3 | 3 447,6 | 3 770,2 | 4 037,6 | 4 282,6 |
| Ceny | | | | | | |
| Dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych | | | | | | |
| - średnioroczna | % | 114,4 | 112,0 | 106,5 | 103,9 | 103,1 |
| Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu | | | | | | |
| - średnioroczna | % | 122,4 | 107,8 | 105,0 | 103,3 | 103,0 |
| Deflator PKB | % | 111,3 | 110,9 | 106,4 | 103,8 | 103,0 |
| Wynagrodzenia | | | | | | |
| Przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej | zł | 6 346 | 7 104 | 7 786 | 8 300 | 8 788 |
| Dynamika realna wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej | % | 97,6 | 99,9 | 102,9 | 102,6 | 102,7 |
| Rynek pracy | | | | | | |
| Przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej | tys. etatów | 11 103 | 11 168 | 11 286 | 11 366 | 11 389 |
| Liczba zarejestrowanych bezrobotnych (koniec okresu) | tys. osób | 812 | 854 | 818 | 769 | 757 |
| Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu) | % | 5,2 | 5,5 | 5,3 | 5,0 | 4,9 |
| Kurs walutowy | | | | | | |
| PLN/EUR (średni w roku) | PLN | 4,69 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 |
| Stopy procentowe | | | | | | |
| Stopy procentowe w ujęciu nominalnym* | | | | | | |
| - operacji otwartego rynku (średnio w okresie) | % | 5,3 | 6,8 | 5,9 | 4,8 | 4,8 |
| Bilans płatniczy na bazie transakcji | | | | | | |
| Saldo obrotów bieżących do PKB | % | -3,0 | -1,0 | -0,4 | 0,1 | 0,2 |

*zgodnie z prognozami rynkowymi

Tablica 2. Scenariusz podstawowych wskaźników makroekonomicznych w latach 2027-2060

| Wyszczególnienie | Jedn. | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 | 2036 | 2037 | 2038 | 2039 | 2040 | 2041 | 2042 | 2043 | 2044 | 2045 | 2046 | 2047 | 2048 | 2049 | 2050 | 2051 | 2052 | 2053 | 2054 | 2055 | 2056 | 2057 | 2058 | 2059 | 2060 | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| PKB, dynamika realna | % | 103,0 | 102,9 | 102,9 | 102,8 | 102,8 | 102,7 | 102,7 | 102,6 | 102,5 | 102,4 | 102,3 | 102,1 | 102,0 | 101,9 | 101,9 | 101,8 | 101,8 | 101,7 | 101,6 | 101,6 | 101,6 | 101,6 | 101,5 | 101,5 | 101,5 | 101,5 | 101,5 | 101,5 | 101,5 | 101,5 | 101,5 | 101,5 | 101,6 | 101,6 | |
| CPI - dynamika średnioroczna | % | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 |
| Dynamika realna wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej | % | 102,9 | 102,9 | 102,9 | 102,9 | 102,9 | 102,8 | 102,8 | 102,8 | 102,8 | 102,8 | 102,8 | 102,7 | 102,7 | 102,7 | 102,7 | 102,7 | 102,7 | 102,6 | 102,6 | 102,6 | 102,6 | 102,6 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,5 | 102,4 | 102,4 | 102,4 | 102,4 | 102,4 | 102,4 | |
| Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu) | % | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | |
| Kurs walutowy PLN/EUR (średni w roku) | PLN | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | 4,70 | |
| Kurs walutowy PLN/EUR po uwzględnieniu 15% deprecjacji | PLN | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | 5,41 | |
| Kurs walutowy PLN/EUR po uwzględnieniu 15% aprecjacji | PLN | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | |