6.06.2023

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378, 1383, 2370 i 2687), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw klimatu może zmienić wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 lub 2 ustawy, na kolejny rok lub lata kalendarzowe.

Zgodnie z delegacją ustawową, przy określeniu ww. udziału wzięto pod uwagę rodzaj podmiotu zobowiązanego, ilość wytworzonej energii elektrycznej w mikroinstalacjach  
i w małych instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych, dotychczasową wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz w transporcie, ilość wytworzonego biogazu rolniczego, a także wysokość cen energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym.

W rozporządzeniu proponuje się systematyczne obniżenie wielkości udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 ustawy, czyli dla tzw. „zielonych certyfikatów”, odpowiednio do poziomu 11% w 2024 r., 10% w 2025 r. i 9% w 2026 r. i ustanowienie udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 2 ustawy, czyli dla tzw. „błękitnych certyfikatów” na poziomie 0,5%. Wielkość udziału określona na tym poziomie przyczyni się do stabilności i przewidywalności warunków funkcjonowania rynku OZE dla wytwórców partycypujących w systemie świadectw pochodzenia.

Działania regulacyjne zapoczątkowane w 2019 r. doprowadziły nie tylko do ograniczenia nadpodaży zielonych certyfikatów, ale również spowodowały znaczący spadek liczby aktywnych świadectw pochodzenia na kontach uczestników systemu, oceniając wg stanu na koniec 2022 r. w porównaniu do stanu na koniec 2019 r. Efekt osiągnięto poprzez podniesienie udziału dla zielonych certyfikatów na 2020 r., utrzymanie tego udziału na niezmienionym, wysokim poziomie na 2021 r., a następnie obniżenie przedmiotowego udziału na lata 2022-2023 znacznie poniżej wielkości, która wynikała z wolumenu energii wyprodukowanego przez instalacje wychodzące z systemu wsparcia świadectw pochodzenia. W celu ustabilizowania sytuacji uczestników systemu świadectw pochodzenia w latach 2024-2026 niezbędna jest redukcja wielkości obowiązku proporcjonalna do wolumenu energii wytworzonego   
w instalacjach OZE tracących prawo do wsparcia w systemie świadectw pochodzenia oraz potencjalnego wolumenu, który wyprodukowałyby instalacje wycofywane z eksploatacji wraz z zakończeniem okresu wsparcia.

Należy zaznaczyć, że celem regulacji nie jest doprowadzenie do równowagi popytu   
i podaży zielonych certyfikatów w przewidywanym 3-letnim okresie regulacji. Stan równowagi byłby niezasadny ze względu na wciąż znaczącą liczbą aktywnych świadectw pochodzenia zapisanych na kontach użytkowników systemu. Zaproponowana redukcja wielkości obowiązku jedynie zniweluje wpływ zmniejszenia się podaży zielonych certyfikatów na występującą już w systemie nadwyżkę popytu, w dodatku jedynie w zakresie wpływu kolejnych instalacji opuszczających system na zwiększenie tej nadwyżki. W perspektywie 3 lat, ze względu na odziedziczony z poprzedniego okresu regulacji popyt przewyższający podaż, proponowana regulacja powinna doprowadzić do sytuacji, w której wszystkie zainteresowane podmioty będą mogły po satysfakcjonującej cenie sprzedać zielone certyfikaty, których nie sprzedały w latach ubiegłych. Przewidywana redukcja wielkości obowiązku uzyskania i umorzenia świadectw pochodzenia nie uwzględnia możliwej migracji istniejących instalacji do innych systemów wsparcia, ani możliwego znaczącego zwiększenia sprzedaży energii do odbiorców końcowych, np. ze względu na szybszy niż obecnie zakładany rozwój elektromobilności, dlatego nie wyklucza się wprowadzenia stosownej korekty w trakcie trwania okresu regulacji. Należy jednak zaznaczyć, że zmiana wielkości udziału w trakcie okresu obowiązywania przepisów nie byłaby działaniem pożądanym, gdyż pełna i rzetelna ocena skutków zaproponowanej 3-letniej regulacji będzie możliwa dopiero w lipcu 2027 r. w oparciu o ceny zielonych certyfikatów   
i liczbę aktywnych świadectw pochodzenia na kontach użytkowników po upływie terminu na realizację obowiązku umorzenia świadectw pochodzenia za 2026 r.

W zakresie wpływu regulacji na funkcjonowanie mikro, małych i średnich przedsiębiorstw wyjaśnienia wymaga, iż prezentowane rozwiązania legislacyjne wychodzą naprzeciw oczekiwaniom społecznym oraz oczekiwaniom przedsiębiorców, które kierowane były do administracji rządowej. Koszt pozyskania i umorzenia tzw. zielonych certyfikatów jest istotnym czynnikiem cenotwórczym energii elektrycznej dla odbiorcy końcowego, gdyż jest w całości na niego przenoszony.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.