projekt z dn. 07.09.2023 r.

UZASADNIENIE

Celem wydania projektowanego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiskaw sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w sieć dystrybucji w obszarze efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 jest ustanowienie programu pomocowego umożliwiającego przedsiębiorcom uzyskanie pomocy publicznej na inwestycje w sieć dystrybucji w obszarze efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027, zwanego dalej „Programem FEnIKS”, bez konieczności powiadamiania Komisji Europejskiej o każdym przypadku uzyskania takiego wsparcia, co będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju. Jednocześnie projektowane rozporządzenie będzie instrumentem zachęcającym przedsiębiorców do podejmowania realizacji inwestycji proekologicznych, co przyczyni się do osiągnięcia celów klimatyczno-energetycznych.

Podstawą prawną do wydania rozporządzenia przez Ministra Klimatu i Środowiska jest art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079), zgodnie z którym „właściwy minister (…) może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy (…), a także podmioty udzielające tej pomocy, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania, w przypadku gdy przepisy odrębne nie określają szczegółowego przeznaczenia, warunków lub trybu udzielania tej pomocy”.

Dla określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej w ramach Programu FEnIKS na inwestycje w sieć dystrybucji w obszarze efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego, właściwy jest Minister Klimatu i Środowiska, który kieruje działem administracji rządowej – klimat, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska (Dz. U. poz. 1949).

Rozporządzenia stanowiące programy pomocowe przewidujące przyznanie wsparcia w ramach tzw. wyłączeń grupowych powinny być zgodne z obowiązującymi przepisami dotyczącymi udzielania pomocy publicznej określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) (dalej „rozporządzenie nr 651/2014”), które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc publiczna może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej „TFUE”) oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE.

Obecnie obowiązującym aktem prawnym w zakresie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w sieć dystrybucji w obszarze efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego w ramach Programu FEnIKS jest rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w obszarze energetyki w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (Dz. U. poz. 2774).

Jednak w związku ze zmianą przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które weszły w życie z dn. 1 lipca 2023 r., konieczne jest dostosowanie przepisów krajowych w tym zakresie w terminie do 31 grudnia 2023 r., co wynika z okresu dostosowawczego określonego w rozporządzeniu nr 651/2014.

Biorąc pod uwagę, że w okresie programowania 2021-2027 w programie FEnIKS szczególną uwagę skupia się na roli sieci dystrybucji w obszarze efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego w polskiej transformacji energetycznej, alokacje budżetowe w okresie programowania 2021-2027 na rozwój tego obszaru wynoszą 1183 mln EUR (EFRR), w tym na sieci dystrybucji w ramach ww. systemu – 900 mln EUR. Predysponuje to sieci dystrybucji w obszarze efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego   
i chłodniczego do wydania osobnego rozporządzenia pomocowego w związku   
z obowiązującym w GBER (art. 1 ust. 2 lit. a) ograniczeniem średniorocznej wielkości pomocy do poziomu 150 mln euro. W związku z tym, celem umożliwienia wydatkowania środków na inwestycje w sieć dystrybucji w obszarze efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego w ramach Programu FEnIKS, konieczne jest opracowanie nowego projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska dedykowanego temu rodzajowi inwestycji, zgodnego ze znowelizowanymi przepisami rozporządzenia nr 651/2014, a nie zmiana dotychczasowego rozporządzenia.

Przepisy rozporządzenia zostały zaprojektowane w oparciu o rozporządzenie nr 651/2014.

W ramach projektowanego rozporządzenia przewiduje się udzielanie wsparcia na inwestycje w sieć dystrybucji w obszarze efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego.

Nazwa wyżej wskazanej inwestycji jest zgodna z rozporządzeniem nr 651/2014 (art. 46 ust. 1 i 2) i została dostosowana do uzgodnień negocjacyjnych zapisanych w Programie FEnIKS i terminologii stosowanej w dokumentach krajowych.

W zakresie inwestycji finansowanych na warunkach określonych w art. 46 rozporządzenia nr 651/2014, zostało zastosowane zawężenie przepisu do finansowania sieci dystrybucji w  obszarze efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego. W ramach procedowanego rozporządzenia nie będzie możliwe finansowanie wytwarzania energii na podstawie art. 46 rozporządzenia nr 651/2014*.*

Projektowane rozporządzenie przewiduje udzielanie wsparcia finansowego w formie dotacji lub pożyczek (§ 7), co wynika z uzgodnień negocjacyjnych zapisanych w Programie FEnIKS.

Projekt rozporządzenia wskazuje przypadki pomocy, w stosunku do których nie stosuje się przepisów projektowanego rozporządzenia (§ 2), oraz przypadki, w których nie ma zastosowania projektowane rozporządzenie ze względu na przekroczenie określonego progu dla wartości pomocy (§ 13). Zasady te wynikają z przepisów rozporządzenia nr 651/2014 mających zastosowanie do projektowanej regulacji.

Podmiotami udzielającymi pomocy publicznej będą Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej albo podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 44 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (§ 8). Taka możliwość wynika z art. 9 ust. 1 i 2 ww. ustawy oraz porozumień zawartych na podstawie ww. przepisów.

W § 9-12 określono szczegółowe warunki (w tym intensywność pomocy i koszty kwalifikowalne), które należy spełnić, aby pomoc publiczna mogła być udzielona na poszczególne rodzaje działań wskazanych w niniejszym rozporządzeniu.

W § 14 ust. 2 projektowanego rozporządzenia określono, że wniosek o udzielenie pomocy publicznej zawiera informacje wskazane w art. 6 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014 oraz inne informacje niezbędne do dokonania oceny wniosku, wskazane przez podmiot udzielający pomocy w dokumentach dotyczących naboru.

Zasady gromadzenia i przetwarzana danych osobowych, w celach określonych w art. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.), zostały ujęte w rozdziale 18 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027, która stanowi podstawę prawną dla projektowanego rozporządzenia. W związku z tym nie ulega wątpliwości, że wymagając informacji we wniosku o udzielenie pomocy publicznej podmioty udzielające tej pomocy są zobowiązane do przestrzegania przepisów dotyczących ochrony danych osobowych i nie mogą wymagać we wniosku (w ramach § 14 ust. 2 pkt 1 projektowanego rozporządzenia) danych osobowych niezgodnie z prawem.

Wsparcie działań w projektowanym zakresie może pozytywnie wpłynąć na wzrost inwestycji i efektywności sieci dystrybucji, co może przyczynić się do poprawy rentowności i  sytuacji rynkowej spółek ciepłowniczych. Wydanie rozporządzenia zapewni przedsiębiorcom możliwość dalszego korzystania z pomocy publicznej ze środków unijnych na inwestycje określone w projektowanym rozporządzeniu w nowej perspektywie finansowej na lata 2021–2027. W § 15 projekt wskazuje okres udzielania pomocy.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie będzie także wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), gdyż dotyczy programu pomocowego w ramach tzw. wyłączeń grupowych, jakie statuuje rozporządzenie nr 651/2014. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, skróconych informacji na temat programu pomocowego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu z instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie oceniane/realizowane. W wyniku wprowadzenia regulacji w życie, adresaci norm aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, gdyż niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przepisy przejściowe dotyczące wniosków złożonych i nierozpatrzonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia reguluje § 16.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (§ 17). Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres vacatio legis wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność dostosowania obowiązujących przepisów do rozporządzenia nr 651/2014, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.