



**MINISTER FINANSÓW**

**Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych  
wskaźników makroekonomicznych będących podstawą  
oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw**

**Aktualizacja – październik 2023 r.**

**ZATWIERDZAM**

**z upoważnienia Ministra Finansów**

**Piotr Patkowski**

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów**

**/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/**

**Warszawa, 03.10.2023 r.**

## 1. Wstęp

Na podstawie art. 50 ust. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2023 poz. 1270, z późn. zm.), Minister Finansów przedstawia wytyczne zapewniające stosowanie jednolitych wskaźników makroekonomicznych, które będą stanowić podstawę oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Wytyczne służą do oszacowania maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych na dane zadanie. Przyjęte do wyliczenia tego limitu wartości wskaźników powinny być spójne z założeniami przedstawionymi w wytycznych.

Przyjęcie do przygotowania szacunku maksymalnego limitu wydatków innych wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w niniejszych wytycznych wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania.

Zaleca się prezentację szacunku wydatków jednostek sektora finansów publicznych w układzie zadań w rozumieniu art. 2 pkt. 3 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

## 2. Założenia makroekonomiczne na lata 2023-2027

W związku z zatwierdzeniem w dniu 26 września 2023 r. przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2024 zaleca się, aby w tym okresie przy szacowaniu skutków projektowanych ustaw uwzględniony został scenariusz makroekonomiczny zgodny z przyjętym w uzasadnieniu do ustawy budżetowej, co przedstawia Tablica 1 w załączniku do niniejszych wytycznych.

## 3. Rekomendacja w przypadku wpływu poziomu kursu walutowego na wysokość skutków finansowych

W przypadku, gdy wynikiem proponowanych zmian legislacyjnych będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego, **zaleca się przeprowadzenie dodatkowych symulacji przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR w okresie 2023-2027 względem scenariusza bazowego**. Kurs walutowy charakteryzuje się znaczącą zmiennością, w związku z czym przygotowywane projekty ustaw lub symulacje stabilności finansowej jednostek sektora finansów publicznych powinny uwzględniać ryzyko kursowe. Proponowany 15% margines bezpieczeństwa wydaje się być minimalnym odchyleniem, w ramach którego stabilność finansowa projektu lub danej jednostki nie może być zagrożona.

## 4. Wytyczne dla lat 2028-2060

W przypadku scenariusza kształtowania się produktu krajowego brutto przygotowanego na potrzeby niniejszych wytycznych zakłada się, że w latach 2028-2060 luka produktowa domknie się i w średnim okresie realne tempo wzrostu PKB będzie równe tempu wzrostu potencjalnego PKB. W przypadku inflacji prezentowany scenariusz zakłada, że wskaźnik CPI będzie znajdował się w środku celu inflacyjnego NBP, tj. 102,5. Przyjęto również, że realne tempo wzrostu wynagrodzeń w horyzoncie będzie zdeterminowane tempem wzrostu wydajności pracy.

W przypadku prognozy kursu walutowego, należy przyjąć scenariusz techniczny, zgodnie z którym po 2027 r. kurs złotego względem euro będzie utrzymywał się na poziomie z końca 2027 r. Podobnie jak w przypadku okresu do 2027 r., również w horyzoncie do 2060 r. zaleca się, aby w przypadku zmian legislacyjnych, których wynikiem będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego lub w przypadku jednostek, w których udział zobowiązań walutowych jest większy niż 10% ogółu zobowiązań, **przeprowadzić dodatkowe symulacje przyjmując scenariusze 15% deprecjacji**

**i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR** względem kursu prezentowanego w scenariuszu bazowym.

**Załącznik** do wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Tablica 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2022-2027

Wyszczególnienie	jedn.	2022	2023	2024	2025	2026	2027
<b>Procesy realne</b>							
PKB	%	105,1	100,9	103,0	103,4	103,1	103,0
Eksport	%	106,2	102,0	103,6	104,3	104,0	103,8
Import	%	106,2	98,5	103,9	104,3	104,0	103,7
Popyt krajowy	%	105,1	98,7	103,2	103,3	103,0	102,8
Spożycie	%	102,0	99,5	103,1	103,0	102,8	102,7
- prywatne	%	103,3	99,1	103,3	103,1	102,9	102,8
- publiczne	%	98,0	100,9	102,5	102,5	102,5	102,5
Akumulacja	%	115,9	96,1	103,4	104,3	103,8	103,1
- nakłady brutto na środki trwałe	%	105,0	103,8	104,4	105,3	104,6	103,7
PKB w cenach bieżących	mld zł	3 078,3	3 444,4	3 770,9	4 048,1	4 292,9	4 528,2
<b>Ceny</b>							
Dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych							
- średnioroczna	%	114,4	112,0	106,6	104,1	103,1	102,5
Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu							
- średnioroczna	%	122,4	104,8	103,9	103,3	102,5	102,2
Deflator PKB	%	111,3	110,9	106,2	103,9	102,9	102,5
<b>Wynagrodzenia</b>							
Przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej	zł	6 346	7 128	7 824	8 374	8 873	9 322
Dynamika realna wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej	%	97,6	100,3	103,0	102,8	102,8	102,5
<b>Rynek pracy</b>							
Przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej	tys. etatów	11 031	11 060	11 191	11 277	11 304	11 313
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych (koniec okresu)	tys. osób	812,3	840,0	804,0	768,7	761,8	743,6
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	5,2	5,4	5,2	5,0	4,9	4,8
<b>Kurs walutowy</b>							
PLN/EUR (średni w roku)*	PLN	4,69	4,51	4,45	4,45	4,45	4,45
<b>Stopy procentowe</b>							
Stopy procentowe w ujęciu nominalnym**							
- operacji otwartego rynku (średnio w okresie)	%	5,3	6,8	5,8	4,2	4,0	4,0
<b>Bilans płatniczy na bazie transakcji</b>							
Saldo obrotów bieżących do PKB	%	-3,0	0,1	0,0	0,0	0,2	0,2

\* Założenie techniczne dotyczące stabilizacji kursów walutowych w horyzoncie prognozy na poziomie średnich z okresu od 26.06.2023 r. do 07.07.2023 r.

\*\* Założenie oparte na oczekiwaniach rynkowych dostępnych w tzw. dacie odjęcia prognozy (10 lipca 2023 r.).



Tablica 2. Scenariusz podstawowych wskaźników makroekonomicznych w latach 2028-2060

Wyszczególnienie	Jedn.	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050	2051	2052	2053	2054	2055	2056	2057	2058	2059	2060
PKB, dynamika realna	%	102,8	102,6	102,5	102,4	102,3	102,3	102,3	102,3	102,2	102,0	101,9	101,9	101,8	101,6	101,5	101,5	101,5	101,5	101,4	101,3	101,2	101,2	101,2	101,2	101,2	101,2	101,2	101,2	101,2	101,2	101,3	101,3	101,3
CPI - dynamika średnioroczna	%	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5
Dynamika realna wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej	%	102,6	102,6	102,6	102,5	102,5	102,5	102,5	102,4	102,4	102,4	102,4	102,3	102,3	102,3	102,2	102,2	102,2	102,2	102,1	102,1	102,1	102,1	102,0	102,0	102,0	101,9	101,9	101,9	101,9	101,8	101,8	101,8	
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	
Kurs walutowy PLN/EUR (średni w roku)	PLN	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	4,45	
Kurs walutowy PLN/EUR po uwzględnieniu 15% deprecjacji	PLN	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	5,12	
Kurs walutowy PLN/EUR po uwzględnieniu 15% aprecjacji	PLN	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	3,78	