



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGW-8.0210.8.2025
Warszawa, 02 lipca 2025

Pani
Joanna Knapieńska
Sekretarz
Rady Ministrów

Szanowna Pani Sekretarz,

stosownie do postanowień § 81-82 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) przekazuję projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw, wraz z uzasadnieniem, oceną skutków regulacji, tabelą zgodności, odwróconą tabelą zgodności oraz projektami aktów wykonawczych, z uprzejmą prośbą o jego rozpatrzenie przez Radę Ministrów.

Projekt ustawy został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC59.

Celem projektu ustawy jest w szczególności transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2184 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 435 z 23.12.2020, str. 1), zwanej dalej „dyrektywą (UE) 2020/2184”. Termin wdrożenia dyrektywy w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi upłynął w dniu 12 stycznia 2023 r. Przewiduje się, w miarę możliwości, najszybsze wejście w życie przepisów projektu ustawy z jednoczesnym poszanowaniem zasady demokratycznego państwa prawa. W dniu 18 czerwca 2025 r. Komisja Europejska podjęła decyzję o skierowaniu skargi do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej wobec Rzeczypospolitej Polskiej z tytułu niewdrożenia dyrektywy (UE) 2020/2184.

Projekt ustawy zakłada przede wszystkim:

- 1) określenie obowiązków dostawców wody obejmujących badania jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w zakresie wewnętrznej kontroli jakości wody;
- 2) doprecyzowanie kompetencji organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz procedur w zakresie nadzoru nad jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, obejmujących monitoring jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, stwierdzanie przydatności wody do spożycia przez ludzi oraz procedowania wniosków o udzielenie zgód na odstępstwa od wymagań jakościowych dla wody;
- 3) doprecyzowanie kompetencji organów Wojskowej Inspekcji Sanitarnej oraz procedur w zakresie nadzoru nad jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, obejmujących monitoring jakości wody przeznaczonej do spożycia,

- stwierdzanie przydatności wody do spożycia przez ludzi oraz procedowania wniosków o udzielenie zgód na odstępstwa od wymagań jakościowych dla wody;
- 4) zobowiązanie dostawców wody do dokonywania ocen ryzyka w obszarach zasilania ujęcia wody wykorzystywanego do poboru wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (po raz pierwszy do dnia 31 grudnia 2026 r. zgodnie z dyrektywą (UE) 2020/2184) i ocen ryzyka systemach zaopatrzenia w wodę (po raz pierwszy do dnia 30 czerwca 2028 r. zgodnie z dyrektywą (UE) 2020/2184) oraz podejmowania działań mających na celu zarządzanie tym ryzykiem; określenie kompetencji organów Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w zakresie opiniowania przeprowadzonych ocen ryzyka i prowadzenia działań zapobiegających ryzyku;
 - 5) zobowiązanie właścicieli lub zarządców budynków, z wyłączeniem budynków mieszkalnych jednorodzinnych, do dokonywania ocen ryzyka w wewnętrznych systemach wodociągowych (po raz pierwszy do dnia 30 czerwca 2028 r. zgodnie z dyrektywą (UE) 2020/2184), a następnie co 6 lat ich przeglądów i ewentualnych aktualizacji, a także określenie warunków wykonywania tych ocen;
 - 6) określenie kompetencji właściwych organów w zakresie opracowywania zbiorów danych i sprawozdań na potrzeby wypełnienia zobowiązań raportowych w zakresie oceny i zarządzania ryzykiem, przekroczeń wartości parametrycznych parametrów jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi i podejmowanych w związku z tym działań naprawczych, wystąpienia incydentów lub zdarzeń skutkujących potencjalnym niebezpieczeństwem dla zdrowia ludzi oraz udzielonych zgód na odstępstwa od wymagań dla parametrów chemicznych jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, wobec Komisji Europejskiej, Europejskiej Agencji Środowiska oraz Europejskiego Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób;
 - 7) określenie kompetencji właściwych organów w zakresie wdrażania procedur oceny zgodności, w tym tworzenia jednostek uprawnionych do oceny i weryfikacji materiałów i produktów do kontaktu z wodą przeznaczoną do spożycia przez ludzi, co wiąże się z nałożeniem obowiązków na różne grupy podmiotów: obligatoryjne zapewnienie zgodności składu materiałów z europejskimi listami pozytywnymi (producenci materiałów), metodyki testowania i zatwierdzania materiałów końcowych oraz kryteria akceptacji wyników określone w aktach wykonawczych (laboratoria badawcze z uwagi na zakres i metodę badań, producenci z uwagi na koszty badań), przeprowadzenie oceny stałości właściwości użytkowych wyrobów (akredytowana jednostka uczestnicząca w ocenie zgodności, spełniająca wymagania określone przez Komisję Europejską);
 - 8) określenie wymagań dla producentów i importerów chemikaliów do uzdatniania wody i materiałów filtracyjnych do kontaktu z wodą przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz dla dostawców wody w zakresie ich stosowania, jak również określenie kompetencji właściwych organów w zakresie nadzoru nad chemikaliami do uzdatniania wody i materiałami filtracyjnymi do kontaktu z wodą przeznaczoną do spożycia przez ludzi;
 - 9) uregulowanie obowiązków dostawców wody (w szczególności przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych i podmiotów prowadzących hurtową sprzedaż wody), organów Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej w zakresie wykonania oceny

- wycieków wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (wielkości wycieków wody) oraz opracowania planów działania w celu ograniczenia wycieków wody;
- 10) ustanowienie procedur i nałożenie obowiązków na organy lub inne jednostki organizacyjne gminy w zakresie identyfikacji osób lub grup ludności pozbawionych dostępu albo posiadających ograniczony dostęp do wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi oraz we współpracy z dostawcami wody podejmowania działań w celu zapewnienia lub poprawy dostępu tych osób i grup do wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi;
 - 11) szczegółowe uregulowanie obowiązków dostawców wody w zakresie informowania konsumentów o jakości, cenach i zużyciu wody oraz określenie środków przekazywania tych informacji.

Ponadto w ramach realizacji wniosków po kontroli Najwyższej Izby Kontroli „Gospodarowanie zasobami wodnymi przez przedsiębiorstwa wodociągowe w gminach wiejskich” przewiduje się zmianę art. 21 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków polegającą na zwolnieniu z obowiązku opracowania wieloletniego planu przedsiębiorstw wodociągowych, które nie tylko nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych, ale również nie planują ich modernizacji.

Wejście w życie projektu ustawy wraz z aktami wykonawczymi dołączonymi do tego projektu pozwolą na pełne wdrożenie przepisów dyrektywy (UE) 2020/2184. Przewidywany termin wejścia w życie projektu ustawy wynosi 14 dni, co jest zgodne z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projekt ustawy był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz był skierowany do opiniowania i konsultacji publicznych. W ramach uzgodnień międzyresortowych uwagi do projektu zgłosili: Minister Zdrowia, Minister Finansów, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Minister Rozwoju i Technologii, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Minister Sprawiedliwości, Minister Obrony Narodowej, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, Minister Cyfryzacji, Koordynator Oceny Skutków Regulacji i Rządowe Centrum Legislacji.

Ze względu na wielowymiarowy charakter uwag, które zostały zgłoszone w trakcie uzgodnień i konsultacji publicznych często podnoszone uwagi oraz propozycje wykraczały poza zakres projektu ustawy, którego głównym celem jest transpozycja dyrektywy. Występowały również uwagi o charakterze redakcyjno-legislacyjnym, które w pewnej części zostały uwzględnione.

Projekt ustawy został przekazany również do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W dniu 23 października 2024 r. Komisja ta wydała opinię pozytywną o projekcie ustawy.

Projekt ustawy w dniu 26 lutego 2025 r. został przyjęty przez Komitet do Spraw Europejskich w trybie obiegowym. W ramach prac Komitetu uwagi zgłoszone przez: Ministra Zdrowia, Ministra do spraw Unii Europejskiej, Rządowe Centrum Legislacji, Ministra Spraw Wewnętrznych, Ministra Finansów zostały uwzględnione lub wyjaśnione, poza wskazanymi w protokole rozbieżności nieuwzględnionymi uwagami o charakterze krajowym. Komitet zarekomendował rozpatrzenie projektu ustawy wraz z protokołem

rozbieżności Stałemu Komitetowi Rady Ministrów, po przedłożeniu przez Ministra Infrastruktury.

Do projektu ustawy nie była wydana opinia Rady Legislacyjnej. Nie zachodziła konieczność przedłożenia projektu na Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji i Komitet Rady Ministrów do spraw Bezpieczeństwa Narodowego.

W dniu 27 marca 2025 r. Stały Komitet Rady Ministrów przyjął dokument z autopoprawką i ze zmianami oraz rekomendował go Radzie Ministrów.

W okresie kwiecień–czerwiec 2025 r. projekt ustawy był przedmiotem prac komisji prawniczej.

Projekt ustawy uwzględniający prace komisji prawniczej, zgodnie z zaleceniem Rządowego Centrum Legislacji został ponownie skierowany pod obrady Stałego Komitetu Rady Ministrów, który przyjął go w trybie obiegowym w dniu 30 czerwca 2025 r.

Jednocześnie wskazuję, że w stosunku do projektu przyjętego w dniu 30 czerwca 2025 r. przez Stały Komitet Rady Ministrów dokonano zmiany w treści:

- 1) projektu ustawy:
- a) art. 4m ust. 7, art. 13f ust. 2, art. 13 u.z.z.w.i.z.o.ś. – doprecyzowanie kompetencji organów Wojskowej Inspekcji Sanitarnej oraz procedur w zakresie nadzoru nad jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, obejmujących monitoring jakości wody, ocenę przydatności wody do spożycia przez ludzi oraz udzielanie zgód na odstępstwa od spełniania wymagań jakościowych dla wody,
- b) art. 19 ust. 4 u.z.z.w.i.z.o.ś. – doprecyzowano przez dodanie w art. 19 ust. 4 u.z.z.w.i.z.o.ś., że laboratorium znajdujące się w strukturze wojskowych ośrodków medycyny prewencyjnej może wykonywać badania wody w tym wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w okresie 4 lat od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy,
- c) Rozdział 3c „Nadzór nad jakością wody do spożycia” ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416) – wprowadzono doprecyzowania w zakresie właściwości organów Wojskowej Inspekcji Sanitarnej oraz korektę odwołując się do właściwych artykułów ustawy,
- d) art. 4i u.z.z.w.i.z.o.ś. – w ust. 2 w zdaniu drugim dodano sformułowanie „tej oceny” po zmianie zdanie drugie otrzymało brzmienie: „Do aktualizacji tej oceny stosuje się przepis ust. 1.”. Celem tej zmiany było doprecyzowanie o której ocenie jest mowa,
- e) art. 13 u.z.z.w.i.z.o.ś. – w pkt 2 spójnik „i” zastąpiono spójnikiem „oraz”,
- f) art. 13b u.z.z.w.i.z.o.ś. – w ust. 3 zmieniono szyk zdania zastępując wyrazy „informuje niezwłocznie” wyrazami „niezwłocznie informuje”,
- g) art. 13f u.z.z.w.i.z.o.ś. – w odrębnych jednostkach redakcyjnych wskazano zadania właściwego powiatowego inspektora sanitarnego (ust. 1) i wojskowego inspektora sanitarnego właściwego terytorialnie wojskowego ośrodka medycyny prewencyjnej lub Głównego Inspektora Sanitarnego Wojska Polskiego (ust. 2) celem zapewnienie przejrzystości regulacji,
- h) w art. 15, zgodnie z nomenklaturą uporządkowano przepisy dotyczące dwóch grup wyrobów jednej podlegającej certyfikacji drugiej atestacji higienicznej,

- i) art. 37ag ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej – w ust. 3 pkt 2 odstąpiono od odesłania do definicji wartości parametrycznej określonej w art. 2 pkt 16a u.z.z.w.i.z.o.ś. nadając temu pkt brzmienie: „wartości parametrycznej parametru chemicznego lub radiologicznego, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ustawy o zaopatrzeniu w wodę”,
- j) art. 37ay ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej – w ust. 1 wyraz „prowadzi” zastąpiono wyrazem „prowadzą” Główny Inspektor Sanitarny i Główny Inspektor Sanitarny Wojska Polskiego prowadzą rejestr udzielonych zgód na odstąpienie każdy we własnym zakresie,
- k) art. 6 pkt 6 lit. a ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, z późn. zm.) – wyraz „badanie” zastąpiono wyrazem „badania”,
- l) art. 13 u.z.z.w.i.z.o.ś. – przeniesiono przed art. 25 dotyczący reguły wydatkowej i w konsekwencji uaktualniono odesłania do poszczególnych przepisów ustawy;
- 2) uzasadnienia projektu ustawy:
 - a) art. 4g–4h u.z.z.w.i.z.o.ś. – w pkt 3 i 4 oraz w treści: „Informacje o dodaniu parametru lub zwiększeniu częstotliwości badania danego parametru dostawca wody jest obowiązany przekazać do właściwego państwowego powiatowego lub państwowego granicznego inspektora sanitarnego w terminie 30 dni od dnia dokonania oceny ryzyka lub jej aktualizacji.” – doprecyzowano, że ocena ryzyka dotyczy systemu zaopatrzenia w wodę,
 - b) art. 8 ust. 3 u.z.z.w.i.z.o.ś. – w celu ujednolicenia z przepisami ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej wyrazy „powiatowego inspektora sanitarnego” zastąpiono wyrazami „państwowego powiatowego inspektora sanitarnego”,
 - c) Rozdział 3a „System jakości badań wody” ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej – wprowadzono korektę odwołując się do właściwych artykułów ustawy;
- 3) oceny skutków regulacji projektu ustawy:
 - a) w pkt 2 wykreślono sformułowanie „dokonywania ocen obszarowych jakości wody”,
 - b) w pkt 4 w zakresie ministra właściwego do spraw zdrowia doprecyzowano, że badania wody w kąpieliskach dotyczą jej jakości oraz dodano odniesienie do rozporządzenia w sprawie minimalnych wymagań dotyczących jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Do projektu ustawy sporządzono opinię o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Do projektu ustawy nie wniesiono uwag w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677).

Obecnie projekt ustawy przewiduje wydanie 3 aktów wykonawczych:

- 1) rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie sposobu obliczania wskaźnika wody nieprzynoszącej dochodu NRW (ang. *Non-Revenue Water Basic*) oraz wzoru sprawozdania z oceny wielkości wycieków wody w systemie zaopatrzenia w wodę za rok 2024;

- 2) rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (akt wykonawczy wydawany w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej);
- 3) rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie krajowych laboratoriów referencyjnych badań wody.

Mając na uwadze harmonogram procesu legislacyjnego oraz fakt, że termin wdrożenia przez Polskę dyrektywy (UE) 2020/2184 upłynął w dniu 12 stycznia 2023 r. oraz podjęcia przez Komisję Europejską decyzji o skierowaniu wobec Rzeczypospolitej Polskiej skargi do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, zwracam się z uprzejmą prośbą o potraktowanie sprawy jako bardzo pilnej i niezwłoczne rozpatrzenie projektu na najbliższym posiedzeniu Rady Ministrów.

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Piotr Malepszak

Podsekretarz Stanu

Załączniki:

- 1) projekt ustawy wraz z uzasadnieniem i OSR;
- 2) tabela zgodności;
- 3) odwrócona tabela zgodności;
- 4) raport z konsultacji publicznych i opiniowania wraz z zestawieniami uwag;
- 5) zestawienie nieuwzględnionych uwag z opiniowania;
- 6) opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej;
- 7) opinia KWRiST;
- 8) rekomendacja SKRM;
- 9) protokół rozbieżności;
- 10) 3 projekty aktów wykonawczych do projektu ustawy;
- 11) rekomendacja KSE;
- 12) informacja o przyjęciu przez SKRM projektu ustawy w trybie obiegowym.