

SZCZEGÓŁOWA METODYKA OBLICZEŃ SPADKU DOCHODÓW PGW WP

Wielkość spadku dochodów PGW WP oszacowano na podstawie wykonania przychodów za wydanie decyzji zatwierdzającej taryfę w latach 2018–2023. Wielkości te są zależne od liczby wydanych decyzji i stawki jednostkowej za publikację. W kolejnych latach wielkości są różne, ponieważ zależą od tego kiedy kończy się 3-letni okres obowiązywania taryfy. Mając na uwadze, że 2024 r. to rok 0, w którym przewidywane jest zatwierdzenie około 2 tys. taryf w trybie art. 24b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków dla kolejnego 3-letniego okresu, to największe przychody przewidziane są dla roku 3 czyli po upływie okresu obowiązywania tych taryf. Rok 1 i 2 to przychody z decyzji taryfowych wydanych w trybie art. 24j, czyli taryf skróconych wcześniej niż upływ 3-letniego okresu obowiązywania.

W latach 2018–2023 PGW WP realizowało następujące zadania ustawowe oprócz zakresu zatwierdzania taryf:

- 1) opiniowanie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) opiniowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych;
- 3) rozstrzyganie sporów między przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami usług;
- 4) wymierzanie kar pieniężnych, o których mowa w ustawie;
- 5) zbieranie i przetwarzanie informacji dotyczących przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, w szczególności obliczanie średnich cen dostaw wody i odbioru ścieków i publikowanie informacji o tych cenach;
- 6) sporządzanie i publikowanie raportów dotyczących warunków wykonywania działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Podsumowując okres po wprowadzeniu nowelizacji ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków do zadań organu regulacyjnego należy opiniowanie projektów regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz zatwierdzanie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

W 2018 r.:

– zatwierdzono 2570 taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, zaopiniowano 1860 projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, do Prezesa PGW WP jako organu II instancji w stosunku do organu regulacyjnego wpłynęły 103 odwołania od decyzji taryfowych oraz 24 zażalenia na postanowienia w sprawie opinii do projektów regulaminów;

W 2019 r.:

– rozpatrzono 115 wniosków taryfowych, zatwierdzając 66 taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, zaopiniowano 1433 projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, rozpatrzono 239 wniosków o skrócenie obowiązywania taryfy (postępowania zakończone zostały w 137 przypadkach, w tym wydano 109 decyzji zatwierdzających i 28 odmownych), wpłynęło 58 wniosków o zatwierdzenie taryfy dla nowych przedsiębiorstw, w tym wydano 38 decyzji, wpłynęły 54 wnioski o zatwierdzenie taryfy dla nowych przedsiębiorstw, wydano 30 decyzji, Prezes PGW WP jako organ II instancji w stosunku do organu regulacyjnego przeprowadził 35 postępowań dotyczących taryf, 20 postępowań dotyczących regulaminów;

W 2020 r.:

– wpłynęły 52 nowe wnioski taryfowe (w 42 postępowaniach wydano decyzję zatwierdzającą taryfę, w 18 postępowaniach decyzję odmowną), zaopiniowano 302 projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, wpłynęło 318 wniosków o skrócenie obowiązywania taryfy (wydano 145 decyzji zatwierdzających i 125 odmownych), wpłynęło 50 wniosków o zatwierdzenie taryfy dla nowych przedsiębiorstw (wydano 41 decyzji zatwierdzających), Prezes PGW WP jako organ II instancji w stosunku do organu regulacyjnego przeprowadził 70 postępowań dotyczących taryf, 1 postępowanie dotyczące regulaminu;

W 2021 r.:

– wpłynęło 3331 wniosków taryfowych (w 1818 postępowaniach wydano decyzję zatwierdzającą taryfę, w 1094 postępowaniach decyzję odmowną), wpłynęły 1833 projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, 1718 zostało zaopiniowanych, wpłynęło 56 wniosków o skrócenie okresu obowiązywania taryfy (zakończono 11 postępowań administracyjnych, wydając 7 decyzji zatwierdzających i 4 odmowne), wpłynęło 40 wniosków o zatwierdzenie taryfy dla nowych przedsiębiorstw (wydano 30 decyzji z czego

27 zatwierdzających), Prezes PGW WP jako organ II instancji w stosunku do organu regulacyjnego przeprowadził 375 postępowań dotyczących taryf, 16 postępowań dotyczących regulaminów;

W 2022 r.:

– wpłynęło 685 wniosków o skrócenie okresu obowiązywania taryfy (zakończono 452 postępowania administracyjne wydając 66 decyzji stanowiących o skróceniu taryfy, 303 odmowne, 83 przypadki zakończyły się rozstrzygnięciem formalnym np. odmową wszczęcia postępowania, bądź jego umorzeniem), wpłynęło 569 nowych wniosków taryfowych (wydano 403 decyzje zatwierdzające taryfy oraz 208 odmownych), wpłynęło 441 nowych projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zaopiniowano 506 projektów, wpłynęło 40 wniosków o zatwierdzenie taryfy dla nowych przedsiębiorstw (wydano 32 decyzje zatwierdzające proponowane ceny i stawki), Prezes PGW WP jako organ II instancji w stosunku do organu regulacyjnego przeprowadził 196 postępowań dotyczących taryf, 44 postępowania dotyczące rozstrzygania sporów;

W 2023 r.:

– wpłynęły 822 wnioski o skrócenie okresu obowiązywania taryfy (zakończono 1005 postępowań administracyjnych wydając 497 decyzji stanowiących o skróceniu taryfy, 396 odmownych, 112 przypadków zakończyło się rozstrzygnięciem formalnym np. odmową wszczęcia postępowania, bądź jego umorzeniem), wpłynęło 451 nowych wniosków taryfowych (wydano 238 decyzji zatwierdzających taryfy oraz 165 odmownych, 60 postępowań zakończono rozstrzygnięciem formalnym), wpłynęło 129 nowych projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, (118 postępowań zostało zakończonych poprzez wydanie rozstrzygnięcia, w 11 sprawach umorzono postępowanie lub pozostawiono podanie bez rozpoznania), wpłynęło 25 wniosków o zatwierdzenie taryfy dla nowych przedsiębiorstw (wydano 23 decyzje rozstrzygające merytorycznie, w tym 20 zatwierdzających proponowane ceny i stawki), Prezes PGW WP jako organ II instancji w stosunku do organu regulacyjnego przeprowadził 247 postępowań dotyczących taryf, 43 postępowania dotyczące rozstrzygania sporów 6 postępowań dotyczących nałożenia kar pieniężnych.

Do podstawowych zadań realizowanych przez RZGW PGWWP w zakresie przepisów ustawy, należy kontrola prawidłowości stosowania taryf i nakładanie kar pieniężnych. Co do zasady, kontrola ta powinna mieć charakter *ex ante* i weryfikacja winna nastąpić wraz

z rozpatrywaniem nowego wniosku taryfowego. Tym niemniej zakłada się, że około 10% zatwierdzonych taryf podlegać będzie kontroli bieżącej ze strony organu regulacyjnego, tj. $45 \text{ taryf} \cdot 10\% \approx 5 \text{ TARYF/RZGW/PGWWP/rok}$.

Faktyczne wykonanie spraw w tym zakresie wymierzonych kar przez organy regulacyjne to:

- w 2019 r. wszczęto 79 postępowań administracyjnych i wydano 78 decyzji o nałożeniu administracyjnych kar pieniężnych,
- w 2020 r. wszczęto 39 postępowań administracyjnych i wydano 32 decyzje o nałożeniu administracyjnych kar pieniężnych,
- w 2021 r. wszczęto 34 postępowania administracyjne i wydano 11 decyzji o nałożeniu administracyjnych kar pieniężnych,
- w 2022 r. wszczęto 32 nowe postępowania administracyjne i wydano 37 decyzji o nałożeniu administracyjnych kar pieniężnych,
- w 2023 r. wszczęto 16 nowych postępowań administracyjne i wydano 7 decyzji o nałożeniu administracyjnych kar pieniężnych.

Liczbę sporów i spraw sądowych ustalono na podstawie danych pochodzących z Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK), dotyczących działań podejmowanych w zakresie gospodarki wodnej w latach 2015-2016. Liczba wniosków w tym zakresie wpływających do UOKiK wyniosła średnio około 170 spraw/rok.

Zakładając, że adresatem spraw o takim charakterze będzie w przeważającej części co do zasady organ regulacyjny nad realizacją zadań z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków – dyrektor RZGW, PGW WP, przyjęto, że każdy RZGW PGW WP podejmie w ciągu roku około 16 spraw.

Dodatkowo, ze zbiorczych zestawień Rzeczników Konsumentów (dane za 2015 r.) wynika, że występowali oni do przedsiębiorców w sprawach sygnalizowanych przez konsumentów w przedmiocie dostaw ciepła, gazu i energii elektrycznej, wywozu śmieci i dostaw wody w 4 220 przypadkach. Przyjmując, że około 10% tych spraw dotyczy dostaw wody i odbioru ścieków, daje to około 420 interwencji formalnych. Należy założyć, że większość rozpatrywanych będzie przez organ regulacyjny, a zatem do każdego z RZGW PGWWP trafi około 38 spraw rocznie.

Zgodnie z powyższym sumaryczna ilość sporów oraz spraw sądowych stanowić będzie sumę wyników z wyżej poczynionych założeń, a tym samym wyniesie około 54 spraw rocznie.

Łącznie organy regulacyjne przeprowadziły następującą liczbę postępowań w trybie art. 27e ustawy (rozstrzyganie spraw spornych przez organ regulacyjny):

- w 2019 r. wpłynęło 399 wniosków, merytorycznie lub formalnie rozpatrzono 89 wniosków,
- w 2020 r. wpłynęło 246 wniosków, merytorycznie lub formalnie rozpatrzono 459 wniosków,
- w 2021 r. wpłynęło 178 wniosków, wydano 202 rozstrzygnięć,
- w 2022 r. wpłynęło 192 wnioski, zakończono 174 postępowania, w tym 36 merytorycznie i 138 formalnie,
- w 2023 r. wpłynęło 156 wniosków, zakończono 169 postępowań, w tym 23 merytorycznie i 146 formalnie.

Na podstawie art. 27a ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków do zadań organu regulacyjnego należy zbieranie i przetwarzanie informacji dotyczących przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, w szczególności obliczanie średnich cen dostaw wody i odbioru ścieków i publikowanie informacji o tych cenach oraz sporządzanie i publikowanie raportów dotyczących warunków wykonywania działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Dokonano 55 publikacji. Analizując zestawienie wykonywanych zadań oraz ilość zaplanowanych przez OSR z 2017 r. obserwujemy, że liczba zadań zdecydowanie przewyższyła zaplanowane, natomiast liczba etatów pozostaje niezmienną. Mając na uwadze również dynamicznie zmieniające się otoczenie prognozuję, że większość wniosków taryfowych będzie nadal wpływała do PGW WP celem uzgodnienia.

Wydawanie opinii względem projektów wniosków taryfowych (zamiast ich uzgadniania) spowoduje, że dotychczasowi pracownicy Wydziałów Taryf będą mogli realizować pozostałe zadania ustawowe organu regulacyjnego bez konieczności pracy w godzinach ponadnormatywnych. Stanowić to będzie wydatne wsparcie merytoryczne dla wójtów (burmistrzów, prezydentów miast). Pracochłonność pozostanie na poziomie wyliczonym przez OSR z 2017 r. Nie będzie zatem celowe przekazywanie dotychczasowych pracowników Wydziałów Taryf do innych zadań. Spowoduje to, że pracownicy nie będą przeciążeni z powodu ilości wykonywanych obowiązków. Oszczędności z tego tytułu nie są mierzalne, ponieważ praca pracowników w ponadnormatywnym czasie pracy była dotychczas odbierana

z pozostałych godzin pracy w godzinach 40 godzinnego czasu pracy.
W wyjątkowych przypadkach było wypłacane wynagrodzenie za godziny nadliczbowe.