

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wykazu usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego dla świadczenia usług kluczowych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Zbigniew Muszyński, Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Jarosław Pudzianowski, Szef Wydziału Ochrony Infrastruktury Krytycznej tel. 727-666-108. e-mail: <a href="mailto:jaroslaw.pudzianowski@rcb.gov.pl">jaroslaw.pudzianowski@rcb.gov.pl</a> Bartosz Kłopotowski, Specjalista Wydziału Ochrony Infrastruktury Krytycznej tel. 785-700-184. e-mail: <a href="mailto:bartosz.klopotowski@rcb.gov.pl">bartosz.klopotowski@rcb.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28.05.2026 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie Prezesa Rady Ministrów Upoważnienie ustawowe art. 6zp ust. 3 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (upoważnienie w wersji zawartej w ustawie z dnia 15 maja 2026 r. o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw (Sejm druk nr 2355)).</p> <p><b>Nr w wykazie prac: RC21</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanych rozwiązań jest identyfikacja podmiotów krytycznych przez organy do spraw podmiotów krytycznych. Uznanie operatora infrastruktury krytycznej za podmiot krytyczny nastąpi w przypadku dokonania jego wpisu do wykazu podmiotów krytycznych.

Projektowana regulacja zapewnia identyfikację podmiotu krytycznego w przypadku gdy:

- 1) świadczy co najmniej jedną usługę kluczową;
- 2) incydent miałby istotny skutek zakłócający dla świadczenia usługi kluczowej.

Dlatego też w ustawie zawarto upoważnienie ustawowe, w którym Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia wykaz usług kluczowych w podziale na sektory, podsektory i kategorie podmiotów wymienionych w załączniku do ustawy oraz progi istotności skutku zakłócającego dla świadczenia usług kluczowych, wymienionych w wykazie usług kluczowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Konieczne jest wydanie rozporządzenia zawierającego wykaz usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego dla świadczenia usług kluczowych, które są niezbędne do identyfikacji podmiotów krytycznych w celu wpisania ich do wykazu podmiotów krytycznych, a tym samym nałożenia obowiązków wynikających z ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Wykaz usług kluczowych będzie wykorzystywany przez organy do spraw podmiotów krytycznych do wyłaniania podmiotów w poszczególnych sektorach i podsektorach. W procesie ujmowania w wykazie organy właściwe będą dokonywać oceny, czy określona usługa znajduje się w załączniku do niniejszego rozporządzenia. W kolejnych krokach w oparciu o stworzony wykaz właściwy organ będzie określał jaki jest poziom skutku zakłócającego dla świadczonej usługi kluczowej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

-----

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze energii	80	Szacunki RCB uwzględniające dotychczasową liczbę operatorów infrastruktury krytycznej oraz zmiany liczbowe jakie mogą nastąpić przy zastosowaniu kryteriów	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.

		stosowanych obecnie w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (dalej „ustawa k.s.c.”) w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze transportu	40	Szacunki RCB uwzględniające dotychczasową liczbę operatorów infrastruktury krytycznej oraz zmiany liczbowe jakie mogą nastąpić przy zastosowaniu kryteriów jakie są stosowane w ustawie k.s.c. w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze bankowości	10	Szacunki RCB uwzględniające dotychczasową liczbę operatorów infrastruktury krytycznej oraz zmiany liczbowe jakie mogą nastąpić przy zastosowaniu kryteriów jakie są stosowane w ustawie k.s.c. w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze infrastruktury rynków finansowych	10	Szacunki RCB uwzględniające dotychczasową liczbę operatorów infrastruktury krytycznej oraz zmiany liczbowe jakie mogą nastąpić przy zastosowaniu kryteriów jakie są stosowane w ustawie k.s.c. w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze zdrowia	15	Szacunki RCB uwzględniające dotychczasową liczbę operatorów infrastruktury krytycznej oraz zmiany liczbowe jakie mogą nastąpić przy zastosowaniu kryteriów jakie są stosowane w ustawie k.s.c. w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze zaopatrzenia w wodę pitną i jej dystrybucji	70	Szacunki RCB uwzględniające dotychczasową liczbę operatorów infrastruktury krytycznej oraz zmiany liczbowe jakie mogą nastąpić przy zastosowaniu kryteriów jakie są stosowane w ustawie k.s.c. w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze zbiorowego odprowadzania ścieków	10	Szacunki RCB uwzględniające dotychczasową liczbę operatorów infrastruktury krytycznej oraz zmiany liczbowe jakie mogą nastąpić przy zastosowaniu kryteriów jakie są stosowane w ustawie k.s.c. w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.

Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze infrastruktury cyfrowej	40	Szacunki RCB uwzględniające dotychczasową liczbę operatorów infrastruktury krytycznej oraz zmiany liczbowe jakie mogą nastąpić przy zastosowaniu kryteriów jakie są stosowane w ustawie k.s.c. w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze administracji publicznej	60	Szacunki RCB oparte o wykaz jednostek sektora finansów publicznych zawarty w art. 9 pkt 1, 3, 5, 6, 8, 9, 11 i 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze przestrzeni kosmicznej	5	Szacunek RCB oparty o decyzję Rady (WPZiB) 2021/698 z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie bezpieczeństwa systemów i usług wdrażanych, udostępnianych i użytkowanych w ramach Unijnego programu kosmicznego, które mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo Unii, oraz uchylecia decyzji 2014/496/WPZiB.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze produkcji, przetwarzania i dystrybucji żywności	30	Szacunki RCB uwzględniające kryteria jakie są stosowane w ustawie k.s.c. w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze zarządzania usługami ICT	43	Szacunki RCB uwzględniające liczbę podmiotów kluczowych i podmiotów ważnych z sektora zarządzania ICT, wskazaną w projekcie ustawy nowelizującej ustawę k.s.c.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze produkcji wytwarzania i dystrybucji chemikaliów i innych produktów przemysłowych	25	Szacunki RCB uwzględniające dotychczasową ilość operatorów infrastruktury krytycznej w systemie oraz zmiany liczbowe jakie mogą nastąpić przy zastosowaniu kryteriów jakie są stosowane w ustawie k.s.c. w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.
Podmioty krytyczne świadczące usługi w sektorze usług pocztowych	10	Szacunki RCB uwzględniające dotychczasową liczbę operatorów infrastruktury krytycznej w systemie oraz zmiany liczbowe jakie mogą nastąpić przy zastosowaniu kryteriów jakie są stosowane w ustawie k.s.c. w odniesieniu do operatorów usług kluczowych.	Współpraca z organami do spraw podmiotów krytycznych w zakresie procesów identyfikacji identyfikacja podmiotów krytycznych.



JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Rozporządzenie nie wpływa na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

--	--

Komentarz: W odniesieniu do organów do spraw podmiotów krytycznych konieczne będzie wdrożenie procesów identyfikacji podmiotów krytycznych, co będzie skutkowało zwiększeniem liczby dokumentów i procedur z tymi procesami związanych.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia

mienie państwowe

inne: zapobieganie sytuacjom kryzysowym

informatyzacja

zdrowie

Omówienie wpływu

Identyfikowanie podmiotów krytycznych pozwala na ich objęcie reżimem ustawy a tym samym zapewnić niezakłócone świadczenie usług kluczowych przez te podmioty.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi po dniu jego wejściu w życie.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa będzie przedkładał Radzie Ministrów coroczne sprawozdania z realizacji dokumentu strategicznego jakim będzie Krajowa Strategia Odporności Podmiotów Krytycznych. W sprawozdaniu znajdują się m.in. aspekty związane ze „skutecznością” identyfikowania podmiotów krytycznych na podstawie projektowanej regulacji.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Załącznik

Analiza porównawcza usług zawartych w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2023/2450 z dnia 25 lipca 2023 r. uzupełniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2557 przez ustanowienie wykazu usług kluczowych z usługami wskazanymi z usługami zawartymi w załączniku do projektowanego rozporządzenia Rady Ministrów.